



VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA  
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Význam místních poplatků v rozpočtu vybraných obcí  
Importance of the Local Fees in the Budget of the Selected Municipalities

Student: Bc. Veronika Jiríčková  
Vedoucí diplomové práce: PhDr. Roman Vavrek, PhD.

Ostrava 2020

VŠB - Technická univerzita Ostrava  
Ekonomická fakulta  
Katedra veřejné ekonomiky

## Zadání diplomové práce

Student: **Bc. Veronika Jiříčková**

Studijní program: N6202 Hospodářská politika a správa

Studijní obor: 6202T055 Veřejná ekonomika a správa

Téma: **Význam místních poplatků v rozpočtu vybraných obcí**  
**Importance of the Local Fees in the Budget of the Selected Municipalities**

Jazyk vypracování: čeština

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
  2. Postavení obcí a jejich hospodaření
  3. Analýza místních poplatků v rozpočtech obcí
  4. Zhodnocení výsledků, návrhy a doporučení
  5. Závěr
- Seznam použité literatury  
Seznam zkratk  
Prohlášení o využití výsledků diplomové práce  
Seznam příloh  
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

- MAAYTOVÁ, A., F. OCHRANA a J. PAVEL. *Veřejné finance v teorii a praxi*. Praha: Grada Publishing, 2015. 208 s. ISBN 978-80-247-5561-8.
- PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. Praha: Grada Publishing, 2015. 280 s. ISBN 978-80-247-5608-0.
- STIGLITZ, Joseph E. and Jay K. ROSENGARD. *Economics of the public sector*. New York: W. W. Norton & Company, 2015. 923 p. ISBN 978-0-393-93709-1.

Formální náležitosti a rozsah diplomové práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí diplomové práce: **PhDr. Roman Vavrek, PhD.**

Datum zadání: 22.11.2019

Datum odevzdání: 24.04.2020



---

doc. Ing. Iveta Vrabková, Ph.D.  
vedoucí katedry



---

doc. Ing. Lenka Kauerová, CSc.  
proděkanka pro studium  
na základě pověření k jednání č.j.  
VSB/19/050319/9900 ze dne 24. 9. 2019

### **Prohlášení**

„Prohlašuji, že jsem celou diplomovou práci, včetně všech příloh vypracovala samostatně.“

V Ostravě dne 24. 4. 2020

Veronika Jiříčková  
Bc. Veronika Jiříčková

## **Poděkování**

„Ráda bych poděkovala panu PhDr. Romanu Vavrekovi, PhD. za odbornou pomoc a cenné rady při zpracování diplomové práce.

# Obsah

<b>1</b>	<b>Úvod.....</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>Postavení obcí a jejich hospodaření.....</b>	<b>6</b>
2.1	Veřejná správa v rámci veřejného sektoru .....	6
2.2	Územní samospráva .....	9
2.3	Hospodaření obcí .....	12
2.3.1	Příjmy a výdaje rozpočtů obcí.....	16
2.4	Vymezení místních poplatků .....	18
<b>3</b>	<b>Analýza místních poplatků v rozpočtech obcí .....</b>	<b>27</b>
3.1	Analýza místních poplatků v obci Čavisov.....	27
3.2	Analýza místních poplatků v obci Dolní Lhota .....	30
3.3	Analýza místních poplatků v obci Horní Lhota .....	32
3.4	Analýza místních poplatků ve městě Klimkovice.....	34
3.5	Analýza místních poplatků v obci Olbramice.....	37
3.6	Analýza místních poplatků ve statutárním městě Ostrava .....	40
3.7	Analýza místních poplatků v obci Stará Ves nad Ondřejnicí .....	44
3.8	Analýza místních poplatků ve městě Šenov .....	46
3.9	Analýza místních poplatků v obci Václavovice.....	50
3.10	Analýza místních poplatků v obci Velká Polom.....	52
3.11	Analýza místních poplatků ve městě Vratimov .....	56
3.12	Analýza místních poplatků v obci Vřesina .....	59
3.13	Analýza místních poplatků v obci Zbyslavice .....	61
<b>4</b>	<b>Zhodnocení výsledků, návrhy a doporučení .....</b>	<b>64</b>
<b>5</b>	<b>Závěr.....</b>	<b>68</b>
	Seznam použité literatury.....	70
	Seznam zkratk .....	75
	Prohlášení o využití výsledků diplomové práce	
	Seznam příloh	
	Přílohy	

# 1 Úvod

Pro efektivní fungování obecních samospráv je nezbytné, aby obce uměly hospodařit s finančními prostředky, tedy hospodárně vynakládaly finanční prostředky a zároveň zajistily dostatečné množství peněžních prostředků pro zabezpečení veřejných statků a služeb v dané obci. Jednou z možností, kterou obce mohou využít pro získání finančních zdrojů je výběr místních poplatků na svém území. Každý místní poplatek, jehož výběr je uskutečněn v dané obci musí být stanoven platnou a účinnou obecně závaznou vyhláškou. Při rozhodování o zavedení místních poplatků na daném katastrálním území by mělo zastupitelstvo obce přihlédnout k místním poplatkům nejen jako k příjmům do rozpočtu obce, tj. k fiskální funkci, ale taktéž i k jiným funkcím, které místní poplatky plní, a to např. k funkci regulační nebo k funkci stimulační. Místní poplatky jsou součástí daňových příjmů obcí a výnosy z nich vedou ke snižování napjatosti v rozpočtech obcí. S výběrem místních poplatků na daném území obce se již většina z nás setkala, neboť předmět místních poplatků dopadá na rozsáhlý okruh veřejnosti, a proto jsou místní poplatky častým námětem diskusí.

Cílem diplomové práce je vyhodnotit význam místních poplatků v rozpočtu vybraných obcí. Celkem je sledováno 13 obcí nacházející se v Moravskoslezském kraji v okrese Ostrava-město. Tato práce si klade za dílčí cíl vyšetřit místní poplatek, který je zaveden ve všech sledovaných obcích. U daného místního poplatku jsou zhodnoceny sazby, příjmy a procentuální podíly místního poplatku na daňových a na celkových příjmech těchto vybraných obcí.

Mimo úvodu a závěru je práce rozdělena do tří částí. První část lze považovat za teoretickou. Nejprve je pojednáváno o veřejné správě v rámci veřejného sektoru, následně je charakterizována územní samospráva, kde významná pozornost je věnována obcím. Poté je přiblížena problematika hospodaření obcí zejména pomocí příjmů a výdajů, které jsou členěny do jednotlivých kategorií. Závěr teoretické části je zaměřen na bližší vymezení místních poplatků a dále následuje nastínění aktuální právní úpravy zákona o místních poplatcích, která však není předmětem analýzy místních poplatků v rozpočtech obcí. Zdrojem informací pro teoretickou část je zejména odborná knižní literatura a zákony související s danou problematikou.

Druhá část, praktická část je zaměřena na provedení analýzy místních poplatků v rozpočtech obcí. Pro přehledné porovnávání jsou v této části vypracovány tabulky a grafy. V této části je čerpáno zejména z obecně závazných vyhlášek vydaných jednotlivými obcemi,



jenž byly platné v letech 2009-2018 a z e-mailové komunikace s obecními či městskými úřady. Při zpracování celkových příjmů, daňových příjmů a příjmů z místních poplatků v jednotlivých obcích je použit webový informační systém Monitor Ministerstva financí.

Poslední, třetí část je věnována zhodnocení výsledků, návrhy a doporučení k analýze místních poplatků v rozpočtech obcí, která je provedena v předchozí části. Pro účely této diplomové práce je použita metoda komparace a analogie odborné literatury, mimo jiné práce vychází z analýzy a deskripce místních poplatků daných obcí ve sledovaném desetiletém období, a to v letech 2009 až 2018.

## 2 Postavení obcí a jejich hospodaření

V této kapitole je nejprve definována veřejná správa v rámci veřejného sektoru. Dále je charakterizována územní samospráva, kde významná pozornost je věnována obcím. Následně je pojednáváno o problematice hospodaření obcí zejména pomocí příjmů a výdajů, které jsou členěny do jednotlivých kategorií. Poslední část této kapitoly se zabývá bližším vymezením místních poplatků a poté je nastíněna aktuální právní úprava zákona o místních poplatcích, která však není předmětem analýzy místních poplatků v rozpočtech obcí.

### 2.1 Veřejná správa v rámci veřejného sektoru

Řada ekonomických činností je zajišťována pomocí soukromého a veřejného sektoru, jedná se o tzv. smíšenou ekonomiku. **Veřejný sektor** ve smíšené ekonomice plní významnou úlohu, neboť ovlivňuje chování soukromého sektoru prostřednictvím různých předpisů, daní a dotací. (Stiglitz, Rosengard, 2015). Soukromý sektor uskutečňuje aktivity za účelem zisku, zatímco veřejný sektor je neziskový, avšak oba sektory se vzájemně podmiňují a doplňují. V případě selhání soukromého sektoru dochází k rozvoji veřejného sektoru. Veřejný sektor je producentem veřejných statků, které zabezpečuje pro obyvatelstvo. Veřejný sektor představuje tu část národního hospodářství, ve které se rozhoduje **veřejnou volbou**, která podléhá **veřejné kontrole** a která je reprezentována **veřejnou správou** (Peková, Pilný, Jetmar, 2005).

Ve veřejném sektoru vznikají různé problémy, které si žádají vyřešení. K řešení problémů vede rozhodování neboli volba, která je uskutečňována ve veřejném sektoru prostřednictvím subjektů veřejné správy (Maaytová, Ochrana, Pavel a kolektiv, 2015). **Veřejná volba** je chápána jako rozhodovací proces, při němž se zájmy jednotlivců slučují do společných zájmů. Volba může být buďto přímá anebo nepřímá. Přímá volba je realizována přímo občany, např. referendum. V praxi tato forma není příliš uskutečňována, neboť je časově i finančně náročná. Přímá volba je především využívána při nejdůležitějších záležitostech, které jsou předmětem rozhodování. Nepřímou volbu vykonávají volení zástupci a ve všech zemích demokraticky orientovaných je běžně využívána (Nahodil a kolektiv, 2014). Delegace rozhodovací pravomoci na volené zástupce umožňuje vyjednávat mezi menším počtem subjektů rozhodování, což vede k urychlení vyjednávání, a tedy i k dřívějšímu rozhodnutí, přičemž rozhodnutí by mělo být efektivní. Důležitou roli v nepřímém rozhodování hraje volební systém a způsob zastoupení rozhodovatelů z jednotlivých politických stran, případně nezávislých, kteří zastupují zájmy svých voličů a při rozhodování jej prosazují (Peková, 2011).

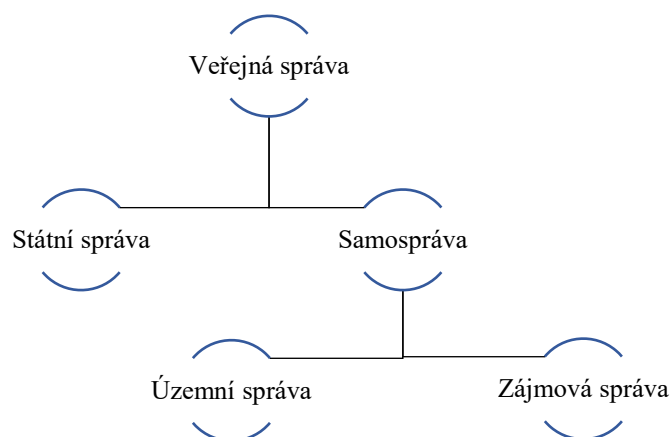
**Veřejná kontrola** je nezbytnou součástí veřejného sektoru. Veřejná kontrola může být pojímána jako kontrola veřejných rozpočtů, kontrola prováděna ve vlastním zájmu či kontrola, která je uskutečňována v zájmu občana. Pro veřejnou kontrolu je zásadní zpětná vazba, na kterou mají občané právo. Veřejná kontrola může být občanská či odborná (Nahodil a kolektiv, 2014). Občanská kontrola je prováděna ze strany občanů, kteří posuzují, zda při produkci veřejných statků jsou finanční prostředky vynakládány zodpovědně a zda veřejné statky odpovídají kvalitě. Pro kvalitní občanskou kontrolu je zejména nezbytné, aby každý občan měl přístup k informacím o veřejných věcech, dále aby měl možnost vyjádřit svůj názor či preference, mohl se aktivně účastnit při činnostech iniciativních a poradních orgánů a taktéž je důležité, aby se občan zajímal o veřejné záležitosti (Peková, 2011). Odbornou kontrolu uskutečňují kontrolní orgány na základě zákona nebo ze své iniciativy či z podnětů občanů (Nahodil a kolektiv, 2014). Ve veřejné správě kontrolu na odborné úrovni vykonávají ministerstva a další ústřední orgány, dekoncentrované územní orgány státní správy a orgány územní samosprávy (Peková, Pilný, Jetmar, 2005).

**Veřejná správa** a její orgány řídí veřejný sektor. Z ekonomického hlediska představuje veřejná správa resort veřejného sektoru (Peková, Pilný, Jetmar, 2005). Veřejná správa je pojímána jako instituce, jenž poskytuje služby občanům a zajišťuje správu věci veřejných ve veřejném zájmu (Koudelka, 2007). Za výkon veřejné správy jsou odpovědni legitimní nositelé veřejné správy, tj. např. stát, kraj, obec apod. Prostřednictvím vykonavatelů veřejné správy, jenž mají zákonem stanovené kompetence je pak veřejná správa realizována. Vykonavatelem veřejné správy může být orgán jako je např. vláda, zastupitelstvo kraje či obce aj., a také instituce veřejné správy např. ministerstvo, krajský úřad, obecní úřad aj. (Vrabková, 2016).

### **Veřejná správa v širším a užším pojetí**

Na veřejnou správu lze nahlížet jako na systém, který je neodmyslitelnou součástí státu. Systémově lze veřejnou správu posuzovat ze dvou základních pohledů, a to **z pohledu výkonu státní moci** a **z pohledu zabezpečování moci výkonné a samosprávy, tzn. v širším a užším pojetí** (Vrabková, 2016). Veřejná správa je součástí veřejné moci, která je vždy spjatá s existencí státu. Nejdůležitější součástí veřejné moci je státní moc, jenž zahrnuje moc zákonodárnou, výkonnou a soudní. Prostřednictvím orgánů těchto mocí, stát přímo veřejnou moc uskutečňuje (Koudelka, 2007). Při výkonu státní moci tedy veřejná správa představuje nejobsáhlejší pojetí.

Obr. 2.1: Veřejné správa v užším pojetí



Zdroj: Vlastní zpracování dle Provazníková (2015)

Oproti tomu v užším slova smyslu, systém veřejné správy zabezpečuje moc výkonnou pomocí dvou subsystémů. Primární subsystém veřejné správy představuje **státní správa**, kterou vykonává stát především se svými orgány, dále také orgány veřejnoprávních korporací, popřípadě fyzickými či právnickými osobami (Vrabková, 2016). Charakteristickým rysem státní správy je jednotná úprava výkonu pro celé území státu daná zákonem, omezená autonomie rozhodování, vertikální hierarchická struktura a podřízenost nižších orgánů státní správy vyšším orgánům (Provazníková, 2015). Druhým subsystémem veřejné správy je **samospráva**. V samosprávě je uplatňována decentralizace veřejné správy, kdy stát dobrovolně deleguje část své moci ve prospěch samosprávných veřejnoprávních korporací (Vrabková, 2016). Veřejnoprávní korporace jsou tedy oprávněny vykonávat své záležitosti samy autonomním způsobem, vlastním jménem a prostředky, v rámci zákonem stanovených předpisů (Provazníková, 2015).

Samosprávu dle její působnosti lze rozčlenit na **zájmovou** a **územní**. Při zastupování zájmů osob, které spojuje určitý společný zájem, jde o zájmovou samosprávu (Provazníková, 2015). Zájmová samospráva je tvořena profesními komorami jako je např. Česká lékařská komora, Česká advokátní komora a mnoho dalších, a vysokoškolskou samosprávou, kterou vykonávají veřejné vysoké školy (Vrabková, 2016). O územní samosprávu se jedná v případě zastupování zájmu v prostorově vymezeném funkčním celku a pro účely této práce je následovně podrobněji popisována.

## 2.2 Územní samospráva

Územní samospráva je nejvýznamnější složkou samosprávy. V České republice je územní správa garantována Ústavou ČR (Vrabková, 2016). Je představována formou veřejné vlády a veřejné správy umožňující vykonávat samostatnou správu věcí veřejných na území menším, než je stát (Provazníková, 2015). Pro fungování územní samosprávy je zapotřebí, aby splňovala dva základní předpoklady. Prvním předpokladem je právní předpis, na základě, kterého může územní samospráva vykonávat všechny její funkce. Rovněž jsou v něm pro územní samosprávu určena pravidla hospodaření a také její autonomie, a to z toho důvodu, že územní samospráva není zcela finančně nezávislá na státu. Druhým nezbytným předpokladem je ekonomika územní samosprávy, která ji dává možnost hospodařit s určitou mírou finanční nezávislosti (Peková, 2011).

V České republice je územní samospráva členěna do dvou úrovní. Nejnižší úroveň tvoří tradiční základní územní samosprávný celek představující obci a druhou úroveň představuje vyšší územní správní celek, jímž je kraj (Provazníková, 2015). Každý stupeň územně samosprávného celku charakterizuje geograficky ohraničený územní celek, v němž se sdružuje společenství občanů, které realizuje samosprávu veřejných záležitostí (Peková, 2011).

### Obec

Obec je vymezena jako veřejnoprávní územní korporace, která má vlastní majetek a nakládá s ním, má vlastní finanční prostředky a hospodaří s vlastním rozpočtem. Každou obec tvoří obyvatelstvo, které společně užívá vymezené katastrální území a které má právo na samosprávu zakotvené v ústavě (Kadeřábková, Peková, 2012). Obec se řídí především zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení). V právních poměrech vystupuje obec jako právnická osoba s vlastním jménem. Ve významu právním je obec určena třemi základními znaky, a to územím, občany a působností (Peková, 2011). Každá část území České republiky je součástí území některé obce. Má jedno nebo více katastrálních území. Obce se mohou na základě stanovených podmínek slučovat, připojit k jiné obci, taktéž oddělit části obce nebo změnit či zrušit vojenský újezd, a tím dochází ke vzniku nové obce (zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)). Dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 16, odst. 1-2 *„občanem obce je fyzická osoba, která je státním občanem České republiky, a je v obci hlášena k trvalému pobytu. Občan obce, který dosáhl věku 18 let má právo volit a být volen do zastupitelstva obce, hlasovat v místním referendu, nahlížet do rozpočtu obce a do závěrečného účtu obce za uplynulý rok, do usnesení a zápisů z jednání zastupitelstva obce, do usnesení rady*

*obce, výborů zastupitelstva obce a komisí rady obce a pořizovat si z nich výpisy apod“.* Občané obce se mohou podílet na jejím řízení dvěma způsoby, a to buďto přímým nebo nepřímým způsobem. O přímý způsob řízení obce jde tehdy, pokud občané se zúčastní např. veřejných schůzí obce, veřejných zasedání zastupitelstva obce apod. V případě volených zástupců zvolených do zastupitelstva obce, a to ve veřejných komunálních volbách se občané podílí na řízení obce nepřímo (Peková, 2011). Působností se označuje právně stanovená oblast, jenž vymezuje společenské vztahy, předmět, náplň a rozsah činností, ve kterých uskutečňuje obec svou pravomoc (Vrabková, 2016).

### Kategorizace obcí

V roce 2018 v ČR bylo 6 258 obcí (na základě údaje dostupného z [www.czso.cz](http://www.czso.cz) (Malý lexikon obcí ČR, 2018)). Na území České republiky se obce dle obecního zřízení rozlišují na **městys**, **město** nebo **statutární město**. Výjimku představuje hlavní město Praha, které má zvláštní postavení. Přičemž platí, že uvedené druhy obcí jsou zároveň vždy obcí (Kočí, 2012). Kategorizace obcí je využita v praktické části.

**Městys** neboli městečko představuje dnes již historický typ obce. Městys tvoří mezičlánek mezi obcí a městem. Aktuální právní úprava vymezuje obec městysem v případě, že na návrh obce stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády České republiky, nebo obec měla oprávnění toto označení užívat přede dnem 17. května 1954, avšak pokud o to požádá předsedu Poslanecké sněmovny (Kadeřábková, Peková, 2012).

Obec může být **městem** za předpokladu, že má alespoň 3 000 obyvatel a za město ji určí předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády anebo byla městem přede dnem 17. května 1954, avšak za předpokladu, že o to požádá předsedu Poslanecké sněmovny České republiky (Kočí, 2012).

**Statutární města** jsou města, jejichž vnitřní poměry v záležitostech týkající se správy města jsou upravovány statutem. Mohou se vnitřně členit na menší území, a to na městské části a městské obvody. Městské části a městské obvody statutárních měst mají vlastní orgány samosprávy, které jsou definovány ve statutu. (Kočí, 2012). Statut tohoto města je organizován formou obecně závazné vyhlášky obce, ve které se stanoví např. jednotlivé městské obvody a městské části, kompetence orgánů městských částí a obvodů, zdroje peněžních příjmů těchto menších území apod. (Vrabková, 2016). Postavení statutárních měst a jednotlivá statutární města jsou vymezena již ve zmíněném zákoně o obcích. V současnosti je v České republice 26 statutárních měst, jsou jimi Kladno, České Budějovice, Plzeň, Karlovy Vary, Ústí nad

Labem, Liberec, Jablonec nad Nisou, Hradec Králové, Pardubice, Jihlava, Brno, Zlín, Olomouc, Přerov, Chomutov, Děčín, Frýdek-Místek, Ostrava, Opava, Havířov, Most, Teplice, Karviná, Mladá Boleslav, Prostějov a Třinec (zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)).

### **Působnost obce**

Existují dvě základní funkce vymezené zákonem, které obce plní, a to vlastní samosprávnou funkci tzv. **samostatnou působnost** a přenesenou funkci tzv. **přenesenou působnost** (Peková, Pilný, Jetmar, 2005). Samostatná působnost je prioritní oblastí činností obce a znamená, že obec spravuje své záležitosti samostatně. Státní orgány a orgány krajů zasahují do samostatné působnosti obce jen v krajních případech vyžaduje-li to zákon (Kočí, 2012). Pravomoc vykonávat veřejnou správu v samostatné působnosti náleží voleným orgánům obce (Peková, Pilný, Jetmar, 2005). Obec v rámci samostatné působnosti:

- je veřejnoprávní korporací,
- reprezentuje veřejné zájmy,
- pečuje o všestranný sociálně-ekonomický rozvoj svého území a potřeby občanů,
- zabezpečuje veřejné služby,
- zřizuje neziskové organizace,
- je samostatným ekonomickým subjektem, tzv. právnickou osobou,
- má tzv. právní subjektivitu,
- vlastní majetek se kterým může nakládat,
- zakládá obecní podniky a může vkládat svůj majetek do společných podniků,
- musí mít určitou finanční suverenitu,
- je nositelem veřejné moci v mezích zákona,
- schvaluje územní plán obce,
- rozhoduje o směrech dlouhodobého sociálně-ekonomického rozvoje obce,
- může přímo či nepřímo ovlivňovat růst ekonomického potenciálu svého území (Peková, 2011).

Obec v rámci samostatné působnosti např. vydává obecně závazné vyhlášky obce, sestavuje rozpočet a závěrečný účet obce, zřizuje obecní policii, ukládá pokuty za správní delikty aj. (Provazníková, 2015).

Přenesená působnost označuje činnosti obce, resp. činnosti orgánů obce při výkonu státní správy, které jsou jim svěřeny státem. Obec na tento výkon dostává příspěvek ze státního rozpočtu. Podle rozsahu státní správy a rozsahu působnosti se rozlišují obce do 3 skupin:

- OBEC I. – je obcí tzv. prvního stupně,
- OBEC II. – je obcí tzv. druhého stupně s pověřeným osobním úřadem,
- OBEC III. – jedná se o obec tzv. třetího stupně s rozšířenou působností (Maaytová, Ochрана, Pavel a kolektiv, 2015).

Obcí prvního stupně (OBEC I.) jsou všechny obce a vykonávají činnosti týkající se např. vydávání nařízení obce, rozhodování o místních a účelových komunikacích, projednávání přestupků atd. Obec s pověřeným osobním úřadem (OBEC II.), tj. obec druhého stupně vykonává např. rozhodování v prvním stupni ve správním řízení o právech, právem chráněných zájmech a povinnostech osob, pokud zvláštní zákon nestanoví jinou příslušnost, rozhodování o poskytování peněžité a věcné dávky nebo půjčky apod. Obec s rozšířenou působností (OBEC III.) má kompetence např. při evidování obyvatel, vedení registru obyvatel, vydávání občanských průkazů a cestovních dokladů, vydávání řidičských průkazů aj. (Provazníková, 2015). Pokud není zákonem stanoveno, zda se jedná o samostatnou či přenesenou působnost obcí, vždy platí, že jde o samostatnou působnost (zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)).

### **Kontrola hospodaření obce**

Hospodaření obce pravidelně každý rok podstupuje kontrole, kterou upravuje zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů. Přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok je realizováno prostřednictvím:

- příslušného krajského úřadu,
- auditorem či auditorskou společností (Kočí, 2012).

Způsob, kterým je přezkoumání hospodaření obce provedeno záleží pouze na rozhodnutí dané obce. Pokud obec zvolí kontrolu hospodaření provedenou příslušným krajským úřadem, náklady na přezkoumání ponese tento úřad. V případě, kdy je přezkoumání hospodaření obce provedeno auditorem či auditorskou společností, vzniklé náklady uhradí obec ze svého rozpočtu (Kočí, 2012).

### **2.3 Hospodaření obcí**

Obec jako nestátní subjekt je do značné míry na státu nezávislá. Nicméně stát prostřednictvím legislativy, jak již bylo zmíněno, obci definuje její postavení, funkce a taktéž i hospodaření. Hospodaření obcí je tak ovlivňováno a koordinováno státem (Peková, 2011).



Při výkonu samostatné působnosti plní hospodaření obce značnou úlohu, neboť pouze efektivně a hospodárně vedené hospodaření, dává obci možnost dosáhnout trvale udržitelného rozvoje (Kočí, 2012). Obec je povinna nakládat se svým majetkem hospodárně a účelně. Obec, jakožto veřejnoprávní korporace má rozsáhlé kompetence v oblasti nakládání se svým majetkem. Obec smí majetek směnit, prodat a pronajímat, darovat atd., avšak nejméně po dobu patnácti dnů před rozhodnutím příslušného orgánu obce musí tuto informaci zveřejnit na úřední desce obecního úřadu (zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)). Obec je taktéž povinna trvale sledovat, zda dlužníci včas a řádně plní své závazky, aby nedošlo k promlčení nebo zániku z nich vyplývajících práv (Kočí, 2012). Obec nesmí ručit za závazky fyzických a právnických osob až na výjimky, které jsou uvedeny v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) konkrétně v § 38 odst. 3.

### **Nástroje finančního hospodaření obce**

Mezi nástroje finančního hospodaření obce patří **roční rozpočet obce, rozpočtový výhled obce a vedení účetnictví** podle zvláštního právního zákona, kterým je zákon č. 563/1993 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů (zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších právních předpisů).

**Rozpočet obce** neboli územní rozpočet představuje základní a rovněž nejdůležitější nástroj finančního hospodaření každé obce (Peková, 2011). Hospodaření s finančními prostředky v územních samosprávách je upravováno zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Rozpočet obce plní tři důležité funkce, a to funkci alokační, redistribuční a stabilizační. Stěžejní funkcí rozpočtu obce je funkce alokační, která alokuje finanční prostředky z rozpočtu obce pro různé potřeby. Další dvě funkce jsou na úrovni obcí používány jen zřídka. Redistribuční funkce se používá především ke zmírňování příjmových rozdílů mezi jednotlivými občany a pokud je využívána funkce stabilizační v obci, pak obec zčásti ovlivňuje podmínky pro život v obci díky rostoucímu ekonomickému potenciálu jejího území (Kadeřábková, Peková, 2012). Rozpočet obce představuje základní finanční plán, jímž se řídí její hospodaření. Je sestavován na rozpočtové období, které trvá jeden rok a v zásadě je shodné s kalendářním rokem. Rozpočet obce může být buďto vyrovnaný, přebytkový anebo schodkový. Zpravidla je obecní rozpočet sestavován jako vyrovnaný (Kočí, 2012). V tomto případě se příjmy = výdajům. V situaci, kdy je schválen přebytkový rozpočet, tzn. příjmy > výdaje, vytváří se finanční rezerva, která slouží pro hospodaření v dalším rozpočtovém období (Peková, Pilný, Jetmar, 2005). Schodkový rozpočet též deficitní rozpočet, kdy příjmy < výdaje, může být schválen výjimečně, a to pouze v případě,

že je možné schodek uhradit např. prostřednictvím vytvořených finančních prostředků z minulých let, úvěrem a dalšími peněžními prostředky (Kočí, 2012).

Podkladem pro sestavení ročního rozpočtu obce je **rozpočtový výhled**. Rozpočtový výhled je chápán jako pomocný nástroj obce, používaný pro střednědobé finanční plánování rozvoje svého hospodářství. Je sestavován na základě uzavřených smluvních vztahů a celkových závazků. Rozpočtový výhled je většinou na období 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet (Otrusinová, Kubíčková, 2011). Pokud je rozpočtový výhled sestavován na delší časový úsek, snižuje se reálnost jeho plnění, neboť se jedná o dlouhodobou prognózu příjmů a výdajů, na jejíž plnění působí celá řada obtížně předvídatelných faktorů. Rozpočtový výhled je důležitý pro plánování cílené potřeby, tj. struktury, rozsahu a kvality veřejných statků při zohlednění očekávaného vývoje poptávky po těchto statcích a taktéž při zohlednění finančních zdrojů, které jsou k dispozici na jejich financování. Rovněž je nezbytný pro plánování finančních prostředků, které jsou zapotřebí pro realizaci plánu rozvoje obce, resp. regionu, dále pro plánování zdrojů financování investic, pro plánování zdrojů financování budoucích neinvestičních nákladů, pro plánování budoucí výše poskytovaných peněžitých prostředků transferů a zdrojů jejich financování a v neposlední řadě pro hledání možností, které vedou ke zvýšení alokační efektivnosti v lokálním a regionálním veřejném sektoru (Peková, 2011).

Obec jakožto územně samosprávná jednotka je povinna dle zmíněných legislativ **vést účetnictví** a zachycovat jej v účetních výkazech. Údaje zaznamenané v účetních výkazech slouží pro vyhodnocení hospodaření obcí (Peková, 2004). Při vedení účtování musí obec dbát na dodržování účetních principů, a to zejména principu věrnosti a úplnosti zobrazovaných informací a principu včasnosti při jejich pořizování. Mezi základní finanční výkazy patří rozvaha (balance), výkaz zisků a ztráty (výsledovka) a výkaz peněžních toků (cash flow). Z těchto výkazů lze zjistit např. strukturu majetku obce, zda je obec zadlužena, náklady na platy úředníků a další. Nejvýznamnější z účetních výkazů je rozvaha, neboť podává rychlé a přehledné informace o majetku obce a o jeho struktuře a informace o zdrojích, které slouží na financování majetku obce. Každá účetní jednotka, tedy i obec by měla být vždy finančně stabilní, tzn. že je schopna vytvářet a udržovat správný, účelný a taktéž dlouhodobý vztah mezi majetkem a jeho strukturou a zdroji a jejich strukturou. Výkaz zisků a ztráty porovnává náklady a výnosy, z nichž vyplývá buďto zisk nebo ztráta. Přehled o peněžních tocích zpodrobňuje položky peněžních prostředků a ekvivalentů, které jsou uvedeny v rozvaze a poskytuje

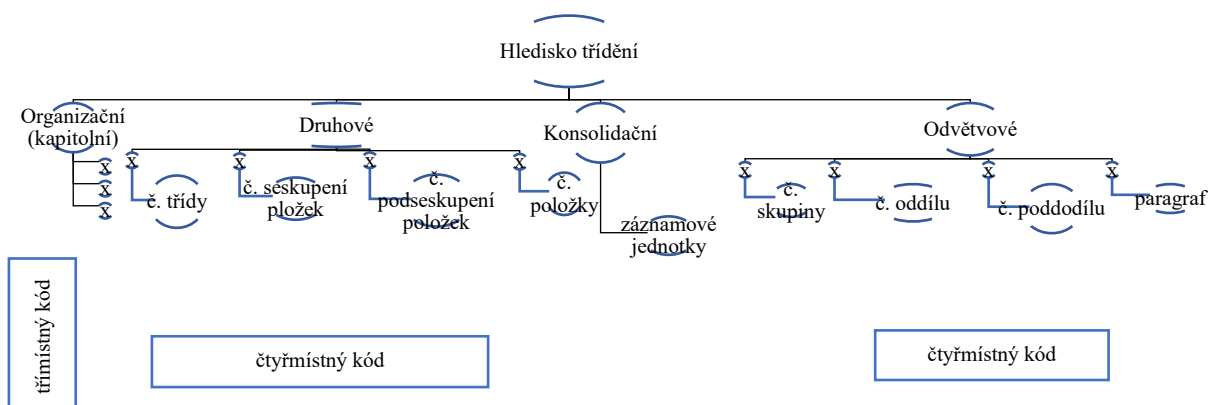
detailnější informace o peněžních tocích v průběhu roku, tj. výdajích a příjmech (Nahodil a kolektiv, 2014).

## Rozpočtová skladba

Finanční rozpočet obce musí být detailně klasifikován podle tzv. rozpočtové skladby (viz. Obr. 2.2). Rozpočtová skladba představuje systematické, jednotné a přehledné třídění příjmů a výdajů obcí, jenž dává rozpočtu obce možnost:

- zabezpečit jednotnost a přehlednost,
- analyzovat příjmy a výdaje,
- agregovat, sumarizovat příjmy a výdaje,
- zajistit potřebné informace,
- propojit na účtování peněžních operací (Kadeřábková, Peková, 2012).

Obr. 2.2: Rozpočtová skladba v ČR



Zdroj: Vlastní zpracování dle Provazníková (2015)

**Organizační (kapitolní) hledisko** je třídění příjmů a výdajů, které odráží institucionální pojetí rozpočtu a institucionální pojetí rozpočtové soustavy. Správci kapitol tedy ministerstva a ústřední orgány nesou odpovědnost za hospodaření s rozpočtovými prostředky. Všechny ústřední orgány státní správy mají svou kapitolu. Územní samospráva nemá povinnost používat toto třídění (Peková, 2011). Organizační hledisko využívá třímístný číselný kód.

**Druhové hledisko** představuje základní systém třídění, které člení příjmy a výdaje. Třídění dle druhového hlediska se vztahuje na všechny peněžní operace a označuje se čtyřmístným číselným kódem. Jde o členění na třídy, podseskupení položek, seskupení položek a na jednotlivé položky. Prvním místem číselného kódu se označují třídy, ty se dále dělí na

podseskupení položek (dvoumístný číselný kód). Podseskupení položek se ještě rozděluje na seskupení položek (třímístný číselný kód), které se dělí na jednotlivé položky (čtyřmístný číselný kód).

**Z hlediska konsolidačního** se příjmy a výdaje v rozpočtové skladbě třídí na záznamové jednotky. Pomocí konsolidace dochází k odstraňování rizik spojených s několikanásobným načítáním určitých transakcí. Mezi záznamové položky, které využívají obce patří např. dotace přijaté z území jiného okresu (v rámci kraje), půjčené prostředky poskytnuté na území jiného okresu (v rámci kraje) aj. (Kadeřábková, Peková, 2012).

**Z hlediska odvětvové třídění** rozpočtové skladby je u finančních prostředků používán čtyřmístný číselný kód. Příjmy a výdaje se třídí na skupiny, oddíly, pododdíly a paragrafy. První číslo kódu označuje třídění příjmů a výdajů do skupin. Oddíly představují druhé číslo kódu a seskupují se do skupin. Oddíly se dále člení na pododdíly, které představují třetí místo v kódu. Čtvrté místo označuje členění na paragrafy, které se seskupují do pododdílů. V následující podkapitole je struktura příjmů a výdajů rozpočtů obcí klasifikována dle druhového hlediska.

### 2.3.1 Příjmy a výdaje rozpočtů obcí

Pro příjmy rozpočtů obcí je obecně doporučováno, aby splňovaly následující:

- dostatečnou výnosnost, z toho důvodu, aby byla obcím dána možnost získat přiměřenou a požadovanou míru finanční soběstačnosti,
- do jisté míry závislost příjmů na činnosti obcí, tzn. příjmy, na které mají obce vliv,
- rovnoměrné rozmístění příjmů,
- plánovatelnost příjmů, a to i v delším časovém úseku,
- administrativní nenáročnost na jejich správu a platbu, tak aby náklady byly minimální (Peková, 2004).

Příjmy územních rozpočtů jsou klasifikovány dle závazné rozpočtové skladby, která byla v textu uvedena výše. Struktura příjmů rozpočtů obcí se třídí zejména dle druhového hlediska rozpočtové skladby, a to na **daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace**. První tři uvedené kategorie příjmů patří do vlastních příjmů rozpočtů obcí, jenž jsou především využívány při výpočtu míry finanční soběstačnosti územní samosprávy. Poslední kategorií příjmů, kterou tvoří přijaté dotace se řadí do cizích příjmů (Peková, 2011).

**Daňové příjmy** (třída 1) tvoří nejvýznamnější skupinu příjmů územních rozpočtů. Jedná se o nenávratné příjmy, které mají charakter běžných příjmů územního rozpočtu, tzn. příjmů, které se každoročně opakují, i když v nestejně výši. Dle daňového určení se daně člení na svěřené a sdílené daně (Peková, 2011). Svěřené daně jsou takové daně, jejichž celý výnos plyne do rozpočtu obce. Mezi tyto daně patří daň z nemovitých věcí, daň z příjmů právnických osob, kdy poplatníkem je daná obec. Naopak sdílené daně představují takové daně, kdy výnos určité daně je procentuálně rozdělován mezi státní rozpočet, rozpočty obcí a krajů a také mezi Státní fond dopravní infrastruktury. Mezi sdílené daně patří např. daň z přidané hodnoty, daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, daň z příjmu právnických osob, avšak kdy poplatníkem není obec a další (Maaytová, Ochrana, Pavel a kolektiv, 2015).

Vedle sdílených a svěřených daní jsou daňovým příjmem rozpočtů obcí také správní poplatky a místní poplatky. Správní poplatky dle zákona o správních poplatcích vybírají obce za správní úkony, které uskutečňují v rámci přenesené působnosti. Místní poplatky jsou upravovány zákonem o místních poplatcích a jejich správu a výběr zajišťují obecní úřady samy (Peková, Pilný, Jetmar, 2005). Pro účely této práce se podrobněji podkapitola 2.4 zabývá vymezením místních poplatků.

**Příjmy nedaňového charakteru** (třída 2), zejména příjmy z vlastní hospodářské činnosti tvoří významnější zdroj v rozpočtech obcí. K těmto příjmům patří např. užitelské poplatky realizované v rámci činností obcí municipálními podniky, příjmy od organizací, jejichž zřizovateli jsou samosprávné celky, dále příjmy z pronájmu majetku, z realizace finančního majetku, úroky z poskytnutých úvěrů a ostatní nedaňové příjmy (pokuty) (Provazníková, 2015).

**Kapitálové příjmy** (třída 3) obci plynou, v případě prodeje svého dlouhodobě nepotřebného majetku. Příjem z prodeje tohoto majetku je jednorázovým příjmem do rozpočtu obce. Tyto příjmy by měly být používány na financování investic, které jsou potřebné v lokálním či regionálním sektoru, mají tedy charakter vlastního kapitálového příjmu. Mezi vlastní kapitálové příjmy se řadí i sponzorské dary na pořízení investic, avšak zpravidla se jedná o nahodilé příjmy (Peková, 2011).

Každá samospráva má kromě vlastních příjmů také **příjmy z dotací** (třída 4), které jsou jí poskytovány z jiných vládních (samosprávných) úrovní. Dotace mohou plynout z různých zdrojů. Z tohoto důvodu je možné dotace členit dle jejího poskytovatele na dotace např. ze státního rozpočtu, státních fondů, územních rozpočtů aj. Podle účelu, na které budou prostředky z dotace použity se dotace člení na neinvestiční (běžné) a investiční (kapitálové). Dotace lze klasifikovat také na účelové a neúčelové. Samosprávám jsou převážně poskytovány dotace

účelové a prostředky z této dotace musí být striktně použity na schválený účel (Maaytová, Ochrana, Pavel a kolektiv, 2015). Dále lze dotace třídit podle způsobu, jakým obec dotaci získává, a to na nárokové a nenárokové. V případě, že obec na dotaci má automaticky nárok a pravidelně jí je přidělena, aniž by o ní musela požádat, jedná se o nárokovou dotaci. V případě nenárokových dotací nevzniká obci žádný automatický nárok a obec musí o dotaci požádat a splnit určitá kritéria (Provazníková, 2015). V neposlední řadě je možné dotace třídit podle spoluúčasti samosprávného celku, a to na dotace se spoluúčastí a dotace bez spoluúčasti. Dotace se spoluúčastí pokrývá pouze část nákladů podpořeného projektu a je nutné, aby se samosprávný celek podílel na financování zbývajících nákladů. Zatímco dotace bez spoluúčasti financuje veškeré náklady, které vznikají realizací daného projektu (Maaytová, Ochrana, Pavel a kolektiv, 2015).

Taktéž jako příjmy i výdaje rozpočtů obcí podrobně třídí rozpočtová skladba z různých hledisek. Z druhového hlediska, které bylo rovněž využito pro klasifikaci obecních příjmů, jsou výdaje územních rozpočtů členěny do tříd, a to na **běžné výdaje** (třída 5) a **kapitálové výdaje** (třída 6).

**Běžné výdaje** (třída 5) jsou výdaje neinvestiční povahy, vynaložené na úhradu běžných, zpravidla opakujících se potřeb v daném rozpočtovém období. Patří k nim např. mzdy a platy, povinné pojistné za zaměstnance, výdaje na materiál, energie, nájemné, sociální dávky, výdaje na municipální podniky a mnoho dalších. Tyto výdaje tvoří rozhodující část výdajů v rozpočtech obcí a slouží především k zajištění veřejných statků (Peková, 2004).

Druhou, podstatně menší část obecních výdajů tvoří **kapitálové výdaje** (třída 6). Kapitálové výdaje mají investiční charakter a jsou používány např. na nákup cenných papírů, na pořízení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku atd. (Peková, 2011).

## 2.4 Vymezení místních poplatků

Problematiku místních poplatků primárně upravuje zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Místní poplatky patří k nejvýznamnějším místním daním v České republice (Radvan, 2012). Lokální daně (poplatky) plní čtyři kritéria, a to kritérium přivlastňovací, kdy výnos daní plyne do rozpočtu obce, kritérium sazby, jejichž výši stanovuje obec, kritérium inkasa, kdy obec vede správu daní a kritérium rozhodovací, kdy obec rozhoduje o základu daně. Pro kategorii místních daní jsou důležitá zejména první dvě uvedená kritéria. Některé místní poplatky vymezené v zákoně o místních poplatcích jsou spíše charakteru daně (poplatek za lázeňský a rekreační pobyt, poplatek ze vstupného a další) a jiné

místní poplatky mají povahu poplatku (poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství aj.) (Pelc, 2013). Daní se většinou označuje povinná, pravidelná, nenávratná a neekvivalentní platba, která se odvádí do veřejných rozpočtů. Poplatek má obdobnou charakteristiku jako daň, avšak oproti dani se vyznačuje nepravidelností a ekvivalentností. V právním řádu České republiky nejsou tyto pojmy definovány a jejich odlišnosti jsou tudíž stírány (Radvan, 2012).

Místní poplatky se zařazují v rozpočtech obcí mezi daňové příjmy a představují vhodný doplněk těchto příjmů do obecních rozpočtů, neboť přispívají ke snižování tlaku ve finančním hospodaření obcí (Peková, 2011). Mají fakultativní charakter, tzn. obec v samostatné působnosti, resp. zastupitelstvo obce rozhoduje o zavedení místních poplatků na svém území. Obec zavádí místní poplatky formou obecně závazné vyhlášky. U každého místního poplatku jsou určeny základní náležitosti především konkrétní sazby poplatků, vznik a zánik poplatkové povinnosti, lhůty pro plnění ohlašovací povinnosti, splatnost, úlevy a případná osvobození od poplatků (Kočí, 2012). Obci je umožněno prostřednictvím místních poplatků ovlivnit nejen jejich jednotlivé konstrukční prvky, ale taktéž v konečném důsledku i výši příjmů v rozpočtech obcí. Ačkoliv obec disponuje rozsáhlou pravomocí u místních poplatků, je povinna respektovat procesněprávní předpisy, které se týkají správy poplatků, jejich stanovení, forem placení atd. (Radvan, 2012). Za výkon správy místních poplatků zodpovídá obecní úřad, který má právo dělat taková opatření, která vedou ke správnému a úplnému zjištění, stanovení a splnění poplatkových povinností, především pak nalézt poplatkové subjekty, poplatky vyměřit, vybrat, vyúčtovat, vymáhat a taktéž kontrolovat (Pelc, 2013).

Místní poplatky plní různé funkce, a to fiskální, regulační a stimulační. Při rozhodování obce o zavedení či nezavedení místních poplatků na svém území, často obec upřednostňuje funkci fiskální, jejíž efekt spočívá v navýšení příjmů rozpočtu obce. Funkce regulační je využívána při omezování určitého jednání subjektů a měla by být hlavním podnětem pro zavedení místních poplatků. Při vhodném stanovení konstrukčních prvků v obecně závazné vyhlášce obce může regulační a stimulační funkce přinést určitou výhodu v podobě např. nižší sazby, osvobození aj., nebo naopak nevýhodu ve formě např. vyšší sazby (Radvan, 2012).

## Druhy místních poplatků

Zákon o místních poplatcích vymezuje jednotlivé druhy místních poplatků, u nichž ustanovuje základní náležitosti, tj. poplatníka, předmět, základ, sazbu (Peková, 2011). V roce 2018 soustavu místních poplatků tvořilo celkem osm místních poplatků, a to:

- poplatek ze psů,
- poplatek za lázeňský a rekreační pobyt,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- poplatek ze vstupného,
- poplatek z ubytovací kapacity,
- poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,
- poplatek za zhodnocení stavebního pozemku s možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace (Radvan, 2012).

Kromě výše uvedených poplatků, měly obce dříve možnost vybírat na svém území i devátý místní poplatek, a to poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Místní poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj byl zrušen 1. ledna 2012 a již tomuto místnímu poplatku v následující části není věnována žádná pozornost. Tento místní poplatek je uveden pouze v aplikační části, tj. ve 3. kapitole, neboť do roku 2012 byl součástí daňových příjmů obcí, jejichž místní poplatky jsou později předmětem samotné analýzy.

**Poplatek ze psů** patří k tradičním a k nejstarším místním poplatkům (Peková, 2011). Tento místní poplatek plní v podstatě dvě funkce, a to funkci regulační, která reguluje počet psů v obci a funkci fiskální, kdy vybrané finanční prostředky z tohoto poplatku slouží na úhradu nákladů spojených s udržováním čistoty obce (Pelc, 2013). Obce pro tyto účely kupují čistící stroje, umísťují odpadkové koše se sáčky na psí exkrementy či zřizují výběhy pro psy. Regulační význam poplatku ze psů však postupně převládá, což ukazuje fakt, že některé obce stanovují v obecně závazných vyhláškách různé výše sazeb pro psy v rodinných domech a bytech (Radvan, 2012).

Poplatníkem tohoto poplatku je držitel psa a platí se za psy starších 3 měsíců (zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších právních předpisů). Za držitele psa je označována fyzická nebo právnická osoba, která má trvalý pobyt nebo sídlo na území České republiky. Od poplatku ze psů jsou osvobozeny osoby nevidomé, bezmocné, držitelé průkazů



ZTP/P, dále také osoby, které provádí výcvik psů určených k doprovodu těchto osob, osoby provozující útulek pro ztracené nebo opuštěné psy, kdy zřizovatelem útulku je obec. Také osoby, které mají povinnost držet psa a používat psa na základě zákona (např. zákon o myslivosti) jsou od placení poplatku osvobozeny. Základní sazba poplatku ze psů může ročně činit maximálně 1 500 Kč za jednoho psa. Držitel psa, jenž je poživitelem invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého, který je jeho jediným zdrojem příjmů, anebo se jedná o poživitele sirotčího důchodu je stanovena snížená sazba daně, jenž činí maximálně ve výši 200 Kč za rok. U druhého a každého dalšího psa obec může uplatnit regulační funkci a navýšit sazbu až o 50 % nad její horní hranici. Poplatek za psa se platí i v případě, že držení psa je kratší než jeden rok, a to v poměrné výši, jenž odpovídá počtu započatých kalendářních měsíců (Radvan, 2012).

**Poplatek za lázeňský a rekreační pobyt** patří taktéž mezi klasické poplatky a bývá označován nejčastěji jako turistický poplatek. Turismus celosvětově patří k nejvýznamnějším ekonomickým oblastem a jeho význam neustále roste. Příjmy z cestovního ruchu jsou důležité nejen pro podnikatele, kteří v této oblasti vyvíjejí činnosti za účelem dosažení zisku, ale také i pro obec, jejíž příjmy mají podobu daní a poplatků placených od těchto subjektů (Radvan, 2012). Poplatek plní primárně funkci rozpočtovou, neboť lze předpokládat, že v lázeňských místech a turistických centrech vznikají vyšší náklady na údržbu služeb a zařízení pro návštěvníky, které musí obec vynaložit. Platba tohoto poplatku hrazena návštěvníky slouží jako příspěvek na budování a udržování těchto zařízení a taktéž na udržování a zlepšování obce (Pelc, 2013). Za vybrané finanční prostředky z turistických poplatků také obec může poskytnout návštěvníkům zdarma různé protislužby ve formě např. mapy města, informační brožury, informace o ubytovacích zařízeních, restauracích, nočním životě aj. (Radvan, 2012).

Poplatníkem je fyzická osoba, která přechodně a za úplatu pobývá v příslušném lázeňském místě či v místě soustředěného turistického ruchu, a to z důvodu léčení nebo rekreace, pokud není prokázán jiný důvod pobytu této osoby. Poplatek ve stanovené výši vybírá a odvádí jej obci ten, kdo poskytuje uvedeným osobám přechodné ubytování, tj. ubytovatel. Ubytovatel vystupuje v případě poplatku za lázeňský a rekreační pobyt jako plátce (Kočí, 2012). Plátce neboli ubytovatel je povinen vést evidenční knihu, do které zaznamenává účel pobytu a dobu, po kterou byla osoba ubytována, dále identifikační údaje o ubytované osobě, tedy jméno a příjmení, adresu trvalého bydliště, popř. místo pobytu v zahraničí, číslo průkazu totožnosti (Radvan, 2012). Poplatníkem tohoto poplatku není např. osoba mladší 18 let a starší 70 let,

osoba s těžkým zdravotním postižením aj. Sazba poplatku za lázeňský a rekreační pobyt činí až 15 Kč na osobu a za každý i započatý den pobytu, s výjimkou dne příchodu (Kočí, 2012).

**Poplatek za užívání veřejného prostranství** je vybírán nejen na území České republiky, ale taktéž i v mnoha zemích. Místní poplatek se vztahuje jak z krátkodobého užívání veřejného prostranství např. lunaparky, atrakce, cirkusy apod., tak i z dlouhodobé užívání veřejného prostranství např. trvalé parkovací místo, umístění prodejních zařízení, skládek atd. Veřejným prostranstvím jsou především všechna náměstí, silnice, místní komunikace, veřejná zeleň a další prostory, které jsou přístupné každé osobě bez omezení (Peková, 2011). Z výše uvedeného lze konstatovat, že předmět poplatku zahrnuje poměrně různorodý výčet zpoplatněných činností. Společným znakem zpoplatněných činností je vždy regulační funkce, protože preferované obecné užívání veřejného prostranství je regulováno určitou jinou (zvláštní) formou užívání. Právě proto, obec zavádí tento místní poplatek, aby zabránila možnému nadužívání veřejného prostranství těmito zvláštními formami popřípadě, aby nebylo obecné užívání veřejného prostranství zcela paralyzováno. Kromě regulačního významu, plní poplatek za užívání veřejného prostranství funkci stimulační např. při zpoplatnění výkopových prací, neboť obec stanovuje osobě, která tuto činnost provádí určitou časovou lhůtu nezbytně nutnou k provedení oprav, a pokud tyto opravy včas nedokončí, pak přistupuje obec ke zpoplatnění (Radvan, 2012).

Poplatníkem jsou fyzické a právnické osoby, které užívají veřejné prostranství způsobem, jenž je uveden v zákoně o místních poplatcích. Poplatková povinnost nevzniká z akcí, které jsou pořádány na veřejném prostranství a jejichž výtěžek je určen na charitativní nebo veřejně prospěšné účely. Základní sazbu lze stanovit maximálně ve výši 10 Kč za každý, byť i započatý m<sup>2</sup> užívaného veřejného prostranství a den. Obec má možnost tuto základní sazbu zvýšit až na její desetinásobek, a to za užívání veřejného prostranství k umístění prodejních nebo reklamních zařízení, lunaparků a dalších atrakcí. V tomto případě může obec stanovit poplatek paušální částkou, a to týdenní, měsíční či roční (zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších právních předpisů).

**Poplatek ze vstupného** lze taktéž zařazovat mezi klasické místní poplatky. Rovněž jako u jiných místních poplatků i u tohoto poplatku by měla být upřednostněna funkce regulační. Je to z toho důvodu, aby mohlo být regulováno pořádání akcí různého charakteru na území obcí a obce tak mohly využívat i tento ekonomický nástroj. Avšak obce poplatek ze vstupného vnímají spíše jako nástroj, který jim napomáhá zvyšovat vlastní příjmy do rozpočtu obce. (Radvan, 2012).

Předmětem poplatku ze vstupného je vybrané vstupné z kulturních, sportovních nebo reklamních akcí, přičemž cena vstupného se uvádí bez daně s přidanou hodnotou. Vstupným se považuje peněžitý obnos, který zaplatí účastník akce, za to že se jí zúčastní. Předmětem tohoto poplatku není vstupné z akcí, jejichž celý výnos je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely. Poplatníkem je fyzická a právnická osoba, která je pořadatelem akce. Maximální výše za tento poplatek může činit 20 % vybraného vstupného. Tento poplatek může obec po dohodě s poplatníkem stanovit taktéž paušální částkou (zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších právních předpisů).

**Poplatek z ubytovací kapacity** je druhým poplatkem, který bývá označován za turistický poplatek (Radvan, 2012). Obdobně jako u poplatku za lázeňský a rekreační pobyt i zde převažuje fiskální funkce. Účelem poplatku je rovněž poskytnout možnost výběru obci vybírat tento příspěvek na její zvýšené výdaje spjaté s udržováním služeb a zařízení, které slouží turistům (Pelc, 2013).

Poplatek z ubytovací kapacity platí fyzická nebo právnická osoba, která přechodné ubytování poskytl, tj. ubytovatel. Ubytoval vystupuje v případě poplatku z ubytovací kapacity jako poplatník (Radvan, 2012). Jeho povinností je vést evidenční knihu tak jako tomu bylo u poplatku za lázeňský a rekreační pobyt. Předmětem poplatku jsou lůžka sloužící k přechodnému ubytování za úplatu. Poplatek se nevztahuje na lůžka, která jsou určena k přechodnému ubytování studentů a žáků, k přechodnému ubytování ve zdravotnických a lázeňských zařízeních, nejsou-li využívána jako hotelová zařízení, a dále v případech, že lůžka slouží sociálním a charitativním účelům (Peková, 2011). Taktéž jako u všech poplatků i u tohoto poplatku je stanovena maximální sazba, která činí 6 Kč za každé využití lůžko a den a lze jej po dohodě mezi obcí a poplatníkem stanovit roční paušální částkou (Kočí, 2012).

**Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst** (dále jen poplatek za povolení k vjezdu) je druhem poplatku, které obce mohou zavést ve své obecně závazné vyhlášce a vybírat jej za užívání některých jejích částí měst. Tento poplatek bývá občas nazýván jako místní mýtné. Primární úlohou poplatku za povolení k vjezdu by měla být zejména jeho regulační funkce a sekundární úlohu by měla plnit funkce fiskální (Radvan, 2012). Obec může touto formou zpoplatnění vjezdu regulovat provoz v určitých, především v historických částech měst či v některých částech lázeňských měst aj., a to z důvodu nejen zklidnění dopravy v těchto částech, ale taktéž i kvůli ekologii a ochraně životního prostředí (Peková, 2011). Nicméně ve skutečnosti poplatek za povolení k vjezdu plní spíše funkci fiskální, neboť regulace motorových vozidel do vybraných částí obcí je označena dopravní

značkou zakazující vjezd vozidel poháněných motorem. Subjekt hradí poplatek za povolení k vjezdu de facto za překonání zákazových značek a je mu tak umožněno vjet s motorovým vozidlem do míst, kam ostatním bez úhrady tohoto poplatku je zakázáno (Radvan, 2012).

Poplatníkem je fyzická nebo právnická osoba, které bylo vydáno povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst obcí. Poplatníkem tohoto poplatku není fyzická osoba, která má trvalý pobyt nebo je vlastníkem nemovitosti ve vybraném místě, což se týká i těch, kteří jsou takové osobě blízké, manželé nebo její děti. Dále se platba tohoto poplatku nevztahuje na držitele průkazu ZTP a jejího průvodce a osobu využívající nemovitost ke své hospodářské činnosti ve vybraném místě (Kočí, 2012). Sazba poplatku za vjezd s motorovým vozidlem může být stanovena až 200 Kč za každý započatý den. Obec má možnost po dohodě s poplatníkem tento poplatek stanovit taktéž paušální částkou (zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších právních předpisů).

**Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů** představuje nejčastěji využívaný způsob zpoplatnění komunálního odpadu, kterou obec může zvolit (Radvan, 2012). Poplatek plní především fiskální funkci a příjmy z tohoto poplatku slouží na částečné pokrytí nákladů na provoz uvedeného systému (Pelc, 2013). Funkce regulační by měla být taktéž u tohoto poplatku důležitá, neboť by měla motivovat poplatníky k třídění odpadu a k omezování vzniku odpadu obecně. Avšak poplatek často občany nijak nepodněcuje k třídění odpadu, neboť je pro všechny stanovena stejná sazba (Radvan, 2012). Druhou možností zpoplatnění komunálního odpadu je poplatek za komunální odpad podle zákona o odpadech, avšak pokud obec vybírá tento poplatek nemůže současně stanovit i místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Kromě dvou uvedených mají obce třetí možnost, a to úhradu za shromažďování, sběr, přepravu, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů od fyzických osob na základě smlouvy. Smlouva musí být stanovena v písemné podobě a musí obsahovat výši úhrady. Pokud se obec rozhodne pro tuto variantu nemůže stanovit zároveň poplatek za komunální odpad a ani místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (Pelc, 2013).

Poplatníkem místního poplatku je fyzická osoba, jenž má v obci trvalý pobyt. Dále také osoba, která je vlastníkem stavby sloužící k individuální rekreaci nebo bytu či rodinného domu, avšak za předpokladu, že v něm není hlášena k pobytu žádná fyzická osoba. Za osoby, které žijí ve společné domácnosti může poplatek platit jedna osoba. V případě osob, které bydlí

v rodinném nebo v bytovém domě může poplatek hradit správce či vlastník domu. Maximální sazba poplatku činí 250 Kč za osobu a kalendářní rok a částka, která je stanovena na základě skutečných nákladů obce předchozího kalendářního roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu a může činit až 750 Kč na osobu (Kočí, 2012). Od roku 2011 je tento místní poplatek evidován samostatně, do té doby zahrnoval i výnos z poplatku za komunální odpad podle zákona o odpadech (Radvan, 2012).

**Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku s možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace** (dále jen poplatek za zhodnocení stavebního pozemku) je nejmladším místním poplatkem z již uvedených místních poplatků. Jedná se o vhodný a nezbytný místní poplatek zejména kvůli své fiskální funkci, neboť výnosy z tohoto poplatku pokrývají značnou část výdajů, které vznikají obcím v souvislosti s investicemi na budování obecních vodovodů a kanalizací. V praxi však převažuje spíše neochota obcí zavést tento poplatek. Příčina s největší pravděpodobností spočívá v tom, že zákon o místních poplatcích nedefinuje přesná pravidla pro vydávání obecně závazné vyhlášky a pro následnou bezproblémovou správu poplatku, což může vést k nepochopení výkladu i k problémům při realizaci. Ostatní dvě funkce, tedy funkce stimulační, a především pak funkce fiskální, na které je brán apel v předchozím textu, jsou u poplatku za zhodnocení stavebního pozemku ze své povahy a podstaty zcela vyloučeny (Radvan, 2012).

Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku hradí vlastník stavebního pozemku zhodnoceného možností připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace, přičemž poplatková povinnost nezávisí na zájmu či nezájmu poplatníka o vybudování vodovodu nebo o připojení ke kanalizaci. V případě, že stavební pozemek je ve spoluvlastnictví více osob, jsou tyto osoby povinny poplatek platit společně a nerozdílně (Pelc, 2013). Sazba poplatku nesmí přesáhnout rozdíl ceny daného pozemku bez možnosti připojení obecního vodovodu nebo kanalizace a ceny stavebního pozemku s touto možností. Přičemž cena stavebního pozemku v obci je určena podle zvláštního právního předpisu v kalendářním roce, v němž nabylo právní moci kolaudační rozhodnutí pro stavbu obecního vodovodu nebo kanalizace. Konkrétní výše sazby na 1 m<sup>2</sup> zhodnoceného stavebního pozemku je stanovena v obecně závazné vyhlášce příslušné obce.

## Sazby jednotlivých místních poplatků

V následující Tab. 2.1 je uveden přehled základních sazeb jednotlivých místních poplatků, jehož výši obce nesmí překročit. Obce však mohou stanovit i nižší sazby poplatků či využít paušální sazbu u určitých druhů místních poplatků.

Tab. 2.1: Základní sazby jednotlivých místních poplatků

Druh místního poplatku	Maximální sazba
poplatek ze psů	1 500 Kč/rok
poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt	15 Kč/den
poplatek za užívání veřejného prostranství	10 Kč/m <sup>2</sup> /den
poplatek ze vstupného	20 % úhrnné částky vybraného vstupného
poplatek z ubytovací kapacity	6 Kč/lůžko/den
poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst	200 Kč/den
poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	1 000 Kč/rok
poplatek za zhodnocení stavebního pozemku	rozdíl ceny daného pozemku bez možnosti připojení obecního vodovodu nebo kanalizace a ceny stavebního pozemku s touto možností

Zdroj: Vlastní zpracování na základě výše uvedených informací

S účinností od 1. ledna 2020 nabyla účinnosti novela zákona o místních poplatcích. Změny tohoto zákona jsou pouze nastíněny v následujícím odstavci, neboť se nevztahují na období, pro které je analýza místních poplatků vybraných obcí provedena ve 3. kapitole této práce.

Hlavní změny v novele zákona o místních poplatcích se týkají turistických poplatků. Místní poplatky za lázeňský a rekreační pobyt a z ubytovací kapacity byly zrušeny a nahrazeny jedním místním poplatkem, a to poplatkem z pobytu. Předmětem tohoto poplatku je pobyt za úplatu, který trvá nejvýše 60 dní po sobě jdoucích u jednotlivého poskytovatele pobytu. Sazba poplatku z pobytu činí nejvýše 21 Kč (zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších právních předpisů). Jedná se tedy o sumu sazby poplatku za lázeňský a rekreační pobyt a sazby poplatku z ubytovací kapacity. U dalších místních poplatků nastaly pouze dílčí změny v právní úpravě a v procesním ustanovením.

### 3 Analýza místních poplatků v rozpočtech obcí

Cílem této práce je vyhodnotit význam místních poplatků v rozpočtu vybraných obcí. Dílčím cílem je vyšetřit místní poplatek, který je zaveden na území všech sledovaných obcí, u něhož jsou zhodnoceny sazby, příjmy a procentuální podíly místního poplatku na daňových a na celkových příjmech těchto vybraných obcí. Pro účely této práce je v této kapitole provedena analýza místních poplatků v rozpočtech obcí. Vybranými obcemi se rozumí **obec Čavisov, obec Dolní Lhota, obec Horní Lhota, město Klimkovice, obec Olbramice, statutární město Ostrava, obec Stará Ves nad Ondřejnicí, město Šenov, obec Václavovice, obec Velká Polom, město Vratimov, obec Vřesina a obec Zbyslavice**. Tyto obce tvoří jeden správní obvod. V dílčích podkapitolách jsou nejprve jednotlivé obce krátce představeny a následně jsou u nich analyzovány příjmy z místních poplatků v rozpočtech sledovaných obcí. Dále následuje analyzování místního poplatku ze psů, který je jediným společným místním poplatkem mezi vybranými obcemi, ze kterého ve sledovaném období rovněž jednotlivé obce vykazovaly příjmy. U tohoto místního poplatku jsou stanoveny sazby poplatku, které jsou určeny na základě obecně závazných vyhlášek vydané příslušnými obcemi a graficky znázorněny procentuální podíly tohoto místního poplatku na daňových a na celkových příjmech konkrétní obce zaokrouhlené na dvě desetinná místa. Pro potřeby této práce je analýza místních poplatků v rozpočtech obcí provedena od roku 2009 až do roku 2018. Využita je zde metoda komparace místních poplatků ve sledovaném období pomocí tabulek, studium odborné literatury a zákonů, popisná statistika a grafická ilustrace výsledků pomocí kombinovaných grafů. Příloha č. 1 ukazuje vývoj počtu obyvatel jednotlivých obcí mezi lety 2009 až 2018.

#### 3.1 Analýza místních poplatků v obci Čavisov

Čavisov je obec v Moravskoslezském kraji v okrese Ostrava-město. Leží západně od statutárního města Ostrava v lesnaté krajině Vítkovské vrchoviny, jenž je součástí Nízkého Jeseníku. Obec Čavisov je součástí rekreačního prostoru údolí Porubky a turistickou křižovatkou lázní Klimkovice (vlastní zpracování dle: [www.cavisov.cz](http://www.cavisov.cz)). Ve sledovaném období 2009 až 2018 obec Čavisov zavedla pouze tři místní poplatky. Jsou jimi místní poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství a poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Ke všem těmto místním poplatkům byly vydány obecně závazné vyhlášky.

Tab. 3.1 uvádí souhrnný přehled příjmů z jednotlivých místních poplatků vybíraných obcí Čavisov v letech 2009 až 2018. Vývoj celkového objemu místních poplatků v obci měl ve

sledovaném období kolísavý trend. Největšího objemu dosáhly místní poplatky v roce 2013, a to částky 338 180 Kč. Naopak nejnižší příjmy z místních poplatků byly dosaženy v roce 2010, kdy do rozpočtu obce místní poplatky přispěly pouze částkou 243 010 Kč. Je patrné, že příjmy z poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů ze zavedených místních poplatků v obci výrazně vynikají. Tento poplatek svou celkovou roční vybranou částkou až třicetkrát převyšuje nad příjmy vybírané z ostatních místních poplatků v obci Čavisov. Nejméně významným co do výnosnosti byl poplatek za užívání veřejného prostranství, neboť příjmy z tohoto poplatku byly velmi nízké, a dokonce v roce 2009 a v roce 2017 byly příjmy z něj nulové. Během sledovaného období se z tohoto poplatku vybralo dohromady pouze 2 320 Kč. Podíl celkových místních poplatků na daňových příjmech obce se ve sledovaném období 2009-2018 pohyboval v pásmu od 5,37 % do 7,32 % a na celkových příjmech v pásmu od 3,92 % do 6,68 %. Příjmy z místních poplatků nejsou schopny tvořit hlavní pilíř rozpočtu obce Čavisov.

Tab.3.1: Přehled příjmů z místních poplatků v obci Čavisov v letech 2009-2018 v Kč

Rok	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Celkové příjmy (v tis. Kč)</b>	<b>3 641</b>	<b>4 410</b>	<b>4 049</b>	<b>4 646</b>	<b>5 863</b>	<b>8 613</b>	<b>5 897</b>	<b>6 375</b>	<b>6 494</b>	<b>7 549</b>
<b>Daňové příjmy (v tis. Kč)</b>	<b>3 368</b>	<b>3 710</b>	<b>3 610</b>	<b>3 690</b>	<b>4 623</b>	<b>5 079</b>	<b>5 176</b>	<b>5 307</b>	<b>5 717</b>	<b>6 275</b>
<b>MP celkem</b>	<b>243 040</b>	<b>243 010</b>	<b>261 105</b>	<b>265 080</b>	<b>338 180</b>	<b>337 612</b>	<b>330 736</b>	<b>329 454</b>	<b>330 252</b>	<b>337 167</b>
Z toho:										
ze psů	8 270	8 150	9 050	9 150	9 800	9 892	9 750	10 050	10 392	10 100
za užívání VP	0	250	330	250	490	250	250	250	0	250
provoz komunálních odpadů	234 770	234 610	251 725	255 680	327 890	327 470	320 736	319 154	319 860	326 817

Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

**Poplatek ze psů** byl v obci zaveden obecně závaznou vyhláškou, o místních poplatcích, která byla ve sledovaném období několikrát aktualizována a ve věcech jeho poplatníků, předmětu poplatku a dalších okolností se obec řídí přesně dle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších právních předpisů. Během sledovaného období v obci Čavisov roční sazby poplatku ze psů zůstaly stejné. Mezi lety 2009 až 2010 se obec řídila obecně závaznou vyhláškou č. 2/1995, ve které byla stanovena základní sazba poplatku za psa, sazba za druhého a každého dalšího psa téhož vlastníka a sazba pro vlastníka psa, který byl poživatel invalidního, starobního a vdoveckého důchodu, který byl jejich jediným zdrojem příjmů. Od poplatku ze psů obec osvobodila osoby nevidomé, bezmocné nebo držitelé průkazek ZTP/P. Začátkem roku 2011 vstoupila v platnost nová vyhláška č. 1/2010, která začlenila do sazeb poplatku pro výše v textu zmíněné poživatele důchodů taktéž poživatele sirotčího



důchodu. Tato vyhláška od poplatku osvobodila držitele psa, kterým byla osoba nevidomá, bezmocná a taktéž osoba s těžkým zdravotním postižením mimořádných výhod (od roku 2013 se osvobození vztahovalo pro osobu, která byla držitelem průkazu ZTP/P), dále osoba provádějící výcvik psů těchto osob nebo osoba provozující útulek pro ztracené nebo opuštěné psy a osoba, které stanovil povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis. Do roku 2018 stihlo zastupitelstvo obce vydat ještě tři vyhlášky, a to vyhlášku č. 2/2011, která vstoupila v platnost téměř v polovině roku 2011, na roky 2013 až 2015 vyhlášku č. 1/2012 a v letech 2016 až 2018 vyhlášku č. 1/2016. Sazby poplatku ze psů v obci Čavisov platné v letech 2009 až 2018 jsou uvedeny v Tab. 3.2.

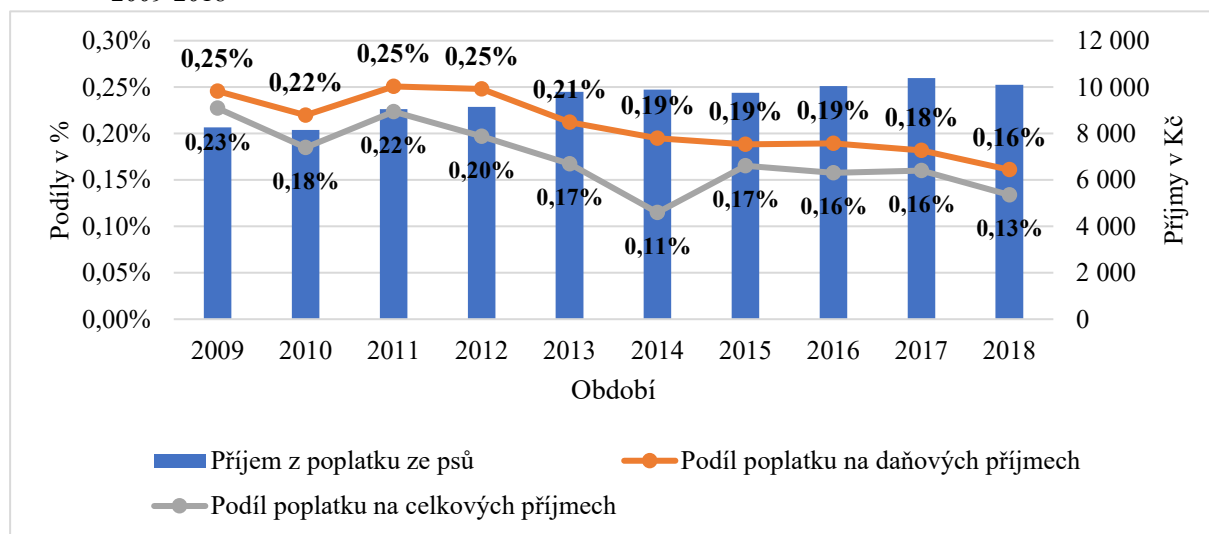
Tab. 3.2: Sazby poplatku ze psů platné v obci Čavisov v letech 2009–2018 v Kč

Poplatek	Roční sazba
Za prvního psa	100 Kč
Za druhého a každého dalšího psa téhož poplatníka	150 Kč
Za psa (psi) poživatele důchodu	100 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování dle obecně závazných vyhlášek obce Čavisov

Příjmy z poplatku ze psů dosažené v letech 2009 až 2018 jsou druhé nejvýnosnější příjmy z místních poplatků, které obec Čavisov vybrala. Během sledovaného období se příjmy z poplatku rok, co rok převážně zvyšovaly. V absolutním vyjádření se částky vybrané poplatkem ze psů ve sledovaném období pohybovaly od 8 150 Kč do 10 392 Kč za rok. Graf 3.1 zároveň ilustruje vývoj podílu poplatku ze psů na daňových a na celkových příjmech obce Čavisov. Je vidno, že příjmy z poplatku ze psů byly poměrně nízké, přestože se řadí z hlediska výnosnosti na druhé místo. Jejich procentuální podíl na daňových příjmech obce se pohyboval ve sledovaném období v průměru okolo 0,21 %, tím méně celkových příjmů obce.

Graf 3.1: Příjem z poplatku ze psů a podíl poplatku na daňových a na celkových příjmech obce Čavisov v letech 2009–2018



Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

### 3.2 Analýza místních poplatků v obci Dolní Lhota

Dolní Lhota je obec patřící do Moravskoslezského kraje. Leží v západní části okresu Ostrava-město nad levým břehem středního toku potoka Porubky. Obec Dolní Lhota se nachází přibližně napůl cesty mezi dvěma statutárními městy Ostravou a Opavou. Žije zde necelých 1 500 obyvatel (vlastní zpracování dle: [www.dolnilhota.cz](http://www.dolnilhota.cz)). Za sledované desetileté období obec Dolní Lhota formou obecně závazných vyhlášek zavedla šest místních poplatků. Jsou jimi poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek z ubytovací kapacity, poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj.

V Tab. 3.3 je uveden přehled příjmů z místních poplatků v obci Dolní Lhota za období 2009 až 2018. Celkový objem místních poplatků vybíraných v obci ve sledovaném období kolísal. Největšího objemu dosáhly celkové místní poplatky v roce 2018, a to 828 194 Kč. Naopak nejnižší hodnota celkových místních poplatků byla zaznamenána v roce 2009 a v roce 2012, okolo 675 594 Kč. Příčinou poklesu v roce 2012 byl zjevně zrušený místní poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj, ze kterého v průběhu let 2009 až 2011 obec vybrala částku 108 340 Kč. Je zde opět patrné, že poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů mezi zavedenými místními poplatky vyčnívá. Jeho podíl na celkových místních poplatcích se pohyboval okolo 93 %. Příjmy z poplatku ze psů na celkových místních poplatcích obce Dolní Lhota nebyly nikterak závratné, neboť činily v průměru pouhých 6,31 %. Podíl celkových místních poplatků na daňových příjmech obce se ve sledovaném období 2009-2018 pohyboval v pásmu od 4,09 % do 6,69 % a na celkových příjmech v pásmu od 3,17 % do 4,88 %. Ačkoliv obec Dolní Lhota měla v obecně závazných vyhláškách zaveden místní poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného a poplatek z ubytovací kapacity, v letech 2009 až 2018 nebyly z těchto poplatků vykázány žádné příjmy, tudíž tyto místní poplatky nejsou uvedeny v tabulce. Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj se již mezi místní poplatky nezařazuje, neboť k 1. ledna 2012 byl zrušen.

Tab. 3.3: Přehled příjmů z místních poplatků v obci Dolní Lhota v letech 2009-2018 v Kč

Rok	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Celkové příjmy (v tis. Kč)</b>	<b>16 753</b>	<b>18 060</b>	<b>14 546</b>	<b>21 841</b>	<b>21 791</b>	<b>19 020</b>	<b>19 762</b>	<b>19 037</b>	<b>21 209</b>	<b>24 644</b>
<b>Daňové příjmy (v tis. Kč)</b>	<b>9 871</b>	<b>11 334</b>	<b>10 518</b>	<b>10 987</b>	<b>13 404</b>	<b>14 435</b>	<b>15 093</b>	<b>15 991</b>	<b>17 735</b>	<b>20 235</b>
<b>MP celkem</b>	<b>659 890</b>	<b>761 910</b>	<b>710 337</b>	<b>691 297</b>	<b>795 192</b>	<b>823 224</b>	<b>811 354</b>	<b>818 071</b>	<b>822 076</b>	<b>828 194</b>
Z toho:										
ze psů	42 370	43 850	45 168	47 966	50 317	51 634	52 184	52 891	50 576	50 234
provoz komunálních odpadů	639 890	649 720	645 169	643 331	744 875	771 590	759 170	765 180	771 500	777 960
za provoz VHP	20 000	68 340	20 000	zrušen	0	0	0	0	0	0

Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

**Poplatek ze psů** byl v obci Dolní Lhota během let 2009 až 2018 stanoven dle dvou obecně závazných vyhlášek, o místních poplatcích. První obecně závazná vyhláška č. 2/2004, o místních poplatcích, podle které se stanovila výše poplatku na roky 2009 až 2010 a druhá vyhláška č. 1/2010, o místních poplatcích, kterou se stanovila výše sazeb poplatku pro roky 2011 až 2018. Ve vymezení poplatníků, předmětu poplatku a dalších věcech se obec striktně řídí dle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších právních předpisů. Od poplatku obec osvobodila osoby nevidomé, bezmocné, osoby s těžkým zdravotním postižením, kterým byl přiznán III. stupeň mimořádných výhod, dále osoby provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob, osoby provozující útulek zřízený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy a rovněž obec osvobodila osoby, kterým stanovoval povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis. Ve sledovaném období se sazby poplatku ze psů nezměnily a celkem byly stanoveny čtyři roční sazby poplatku ze psů, které jsou uvedeny v Tab. 3.4.

Tab. 3.4: Sazby poplatku ze psů platné v obci Dolní Lhota v letech 2009–2018 v Kč

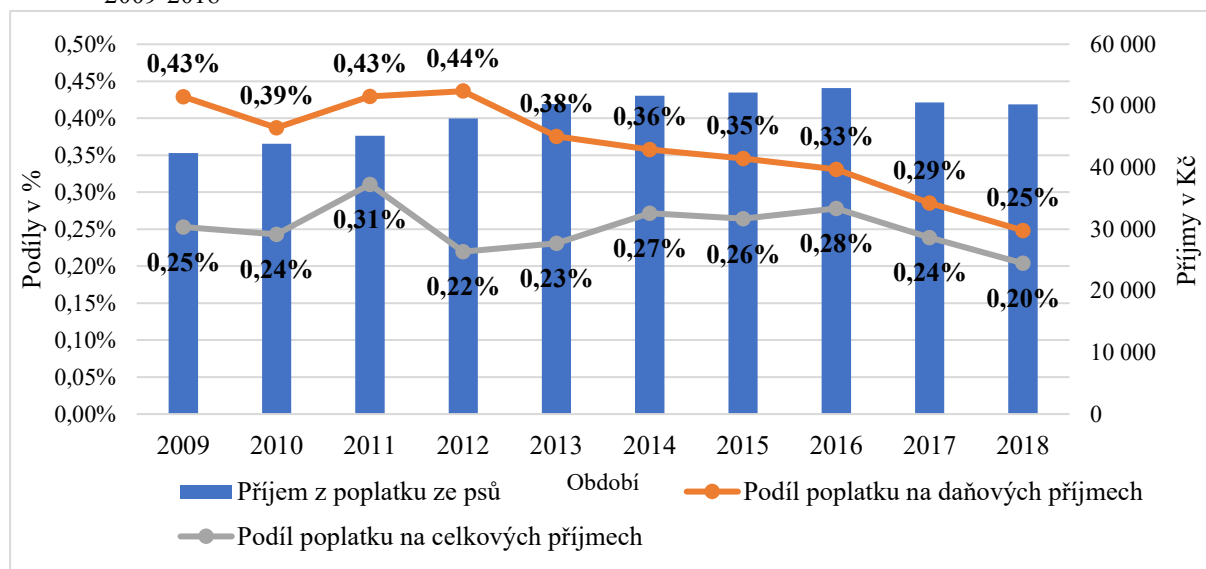
Poplatek	Roční sazba
Za prvního psa	200 Kč
Za druhého a každého dalšího psa téhož držitele	500 Kč
Za psa, jehož držitelem je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmu, anebo poživatel sirotčího důchodu osaměle žijící v rodinném domku	100 Kč
Za druhého a každého dalšího psa téhož držitele, poživatele invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmu, anebo poživatel sirotčího důchodu osaměle žijící v rodinném domku	150 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování dle obecně závazných vyhlášek obce Dolní Lhota

To, že se sazby poplatku ze psů během sledovaného období nezměnily, a tedy příjmy z něj rapidně neklesly či ani nevzrostly lze vypožarovat z grafu 3.2. V absolutním vyjádření se částky z poplatku ze psů v období let 2009 až 2018 pohybovaly od 42 370 Kč do 52 891 Kč za

rok. Graf zároveň ilustruje vývoj podílu poplatku ze psů na daňových a na celkových příjmech obce Dolní Lhota. Je zřejmé, že příjmy z poplatku ze psů ve sledovaném období nejsou příliš velké, neboť jejich procentuální podíl na daňových příjmech obce se pohyboval v pásmu od 0,25 % do 0,44 %, tím menší byl podíl na celkových příjmech obce.

Graf 3.2: Příjem z poplatku ze psů a podíl poplatku na daňových a na celkových příjmech obce Dolní Lhota v letech 2009-2018



Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

### 3.3 Analýza místních poplatků v obci Horní Lhota

Obec Horní Lhota patří do Moravskoslezského kraje, okres Ostrava-město. Leží ve východní části Opavska, cca 10 km západně od statutárního města Ostravy, jeho městské části Poruby. Na jižním a západním okraji katastrálního území obce v údolí potoka Porubky se nachází lokalita Zátíší. V blízkosti obce je Vaňkův kopec. V obci Horní Lhota přibližně žije 850 obyvatel (vlastní zpracování dle: [www.hornilhota.cz](http://www.hornilhota.cz)). Za sledované období 2009 až 2018 obec zavedla a vybrala celkem čtyři místní poplatky stanovených v obecně závazných vyhláškách obce Horní Lhota. Mezi ně se řadí poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek z ubytovací kapacity a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj.

Následující Tab. 3.5 zobrazuje přehled příjmů z místních poplatků, které obec Horní Lhota vybrala v letech 2009 až 2018. Ve sledovaném období celkový objem místních poplatků se pohyboval v řádech desetitisíců a měl kolísavou tendenci. Největší hodnota celkových místních poplatků byla dosažena v roce 2011, a to ve výši 31 626 Kč. Zatímco nejnižší celkový objem z místních poplatků činil v roce 2016 ve výši 14 312 Kč. Z tabulky je také vidno, že nejvýnosnějším místním poplatkem vybíraným v obci Horní Lhota byl poplatek ze psů, jehož příjmy v průměru tvořily 63,1 % z celkových místních poplatků v obci. Nejnižší vybranou

částkou přispěl poplatek za užívání veřejného prostranství, jehož procentuální podíl na celkově vybraných místních poplatcích byl v podstatě nulový. Během sledovaného období byly příjmy z tohoto poplatku velmi nízké a vybralo se z něj dohromady pouze 700 Kč. V roce 2012 příjmy z místních poplatků značně poklesly, neboť k 1. ledna 2012 byl zrušen poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj a tento poplatek se do místních poplatků již nezařazuje. Do rozpočtu obce od roku 2009 do roku 2011 přispěl částkou 24 050 Kč. Podíl celkových místních poplatků na daňových příjmech obce se ve sledovaném období 2009-2018 pohyboval v pásmu od 0,18 % do 0,60 % a na celkových příjmech v pásmu od 0,12 % do 0,46 %. Obec Horní Lhota se o příjmy plynoucí z místních poplatků nemůže vůbec finančně opřít, neboť za sledované období podíl místních poplatků netvořil ani hodnotu 1 % daňových příjmů obce, tím méně celkových.

Tab. 3.5: Přehled příjmů z místních poplatků v obci Horní Lhota v letech 2009-2018 v Kč

Rok	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Celkové příjmy (v tis. Kč)</b>	<b>6 010</b>	<b>6 581</b>	<b>7 484</b>	<b>6 843</b>	<b>9 639</b>	<b>8 371</b>	<b>8 777</b>	<b>11 766</b>	<b>10 381</b>	<b>11 178</b>
<b>Daňové příjmy (v tis. Kč)</b>	<b>4 677</b>	<b>5 103</b>	<b>5 246</b>	<b>5 213</b>	<b>6 555</b>	<b>6 890</b>	<b>7 178</b>	<b>7 885</b>	<b>8 837</b>	<b>9 720</b>
<b>MP celkem</b>	<b>23 150</b>	<b>30 500</b>	<b>31 626</b>	<b>20 054</b>	<b>20 590</b>	<b>15 441</b>	<b>17 465</b>	<b>14 312</b>	<b>19 453</b>	<b>17 531</b>
Z toho:										
ze psů	10 220	11 620	12 090	12 274	12 850	13 417	14 713	13 248	16 461	15 703
za užívání VP	160	80	80	80	80	60	80	40	20	20
z ubytovací kapacity	8 720	8 800	9 456	7 700	7 660	1 964	2 672	1 024	2 972	1 808
za provoz VHP	4 050	10 000	10 000	zrušen	0	0	0	0	0	0

Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

**Poplatek ze psů** byl v obci stanoven obecně závaznou vyhláškou týkající se místního poplatku ze psů, která byla během sledovaného období dvakrát aktualizována. Předmět poplatku, jeho poplatníci a další skutečnosti byly ve vyhlášce stanoveny striktně dle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších právních předpisů. Mezi lety 2009 až 2010 se obec řídila u tohoto poplatku podle obecně závazné vyhlášky č. 3/2003 a mezi lety 2011 až 2018 se obec řídila dle vyhlášky č. 1/2010. Od poplatku obec osvobodila držitele psa, kterým byla osoba nevidomá, bezmocná a osoba s těžkým zdravotním postižením, které byl přiznán III. stupeň mimořádných výhod. Dále obec udělovala osvobození od poplatku osobě provádějící výcvik psů určených k doprovodu výše uvedených osob, osobě provozující útulek, jenž byl zřízený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy anebo osobě, které stanovil povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis. Sazby poplatku ze psů během let 2009 až 2018 se v obci nezměnily. Sazby poplatku za kalendářní rok platné v obci Horní Lhota v letech 2009 až 2018 jsou uvedeny v následující Tab. 3.6.

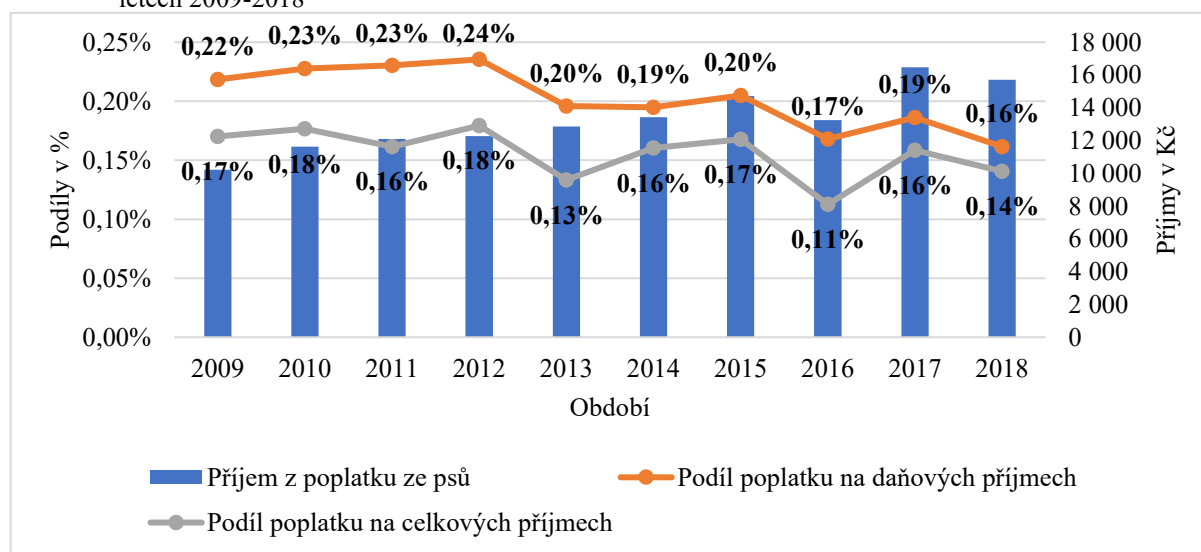
Tab. 3.6: Sazby poplatku ze psů platné v obci Horní Lhota v letech 2009–2018 v Kč

Poplatek	Roční sazba
Za psa	100 Kč
Za druhého a každého dalšího psa držitele	150 Kč
Za psa, jehož držitelem je poživatel invalidního, starobního, vdovského a vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmu anebo poživatel sirotčího důchodu	100 Kč
Za druhého a každého dalšího psa, jehož držitelem je osoba specifikovaná v předchozím bodě	150 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování dle obecně závazných vyhlášek obce Horní Lhota

Poplatek ze psů v letech 2009-2018 patří mezi nejvýnosnější místní poplatky v obci. To, že se sazby poplatku ze psů během sledovaného období nezměnily, a tedy příjmy z poplatku nijak rapidně neklesly či ani nevzrostly zobrazuje graf. 3.3. V absolutním vyjádření se částky vybírané z poplatku ze psů v období let 2009 až 2018 pohybovaly mezi 10 220 Kč až 16 461 Kč za rok. Graf zároveň ilustruje procentuální podíl poplatku ze psů na daňových a na celkových příjmech obce Horní Lhota. Jejich procentuální podíl na daňových příjmech obce se pohyboval v pásmu od 0,16 % do 0,24 %, tím menší byl podíl poplatku na celkových příjmech obce. Lze konstatovat, že poplatek ze psů se na rozpočtu obce ve sledovaném období podílel nevýznamnou částkou.

Graf 3.3: Příjem z poplatku ze psů a podíl poplatku na daňových a na celkových příjmech obce Horní Lhota v letech 2009-2018



Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

### 3.4 Analýza místních poplatků ve městě Klimkovic

Město Klimkovic se nachází v okrese Ostrava-město v Moravskoslezském kraji v těsné blízkosti statutárního města Ostravy. Součástí města jsou tři části, a to Josefovce, Václavovice a Hýlov. Na katastrálním území města Klimkovic se nachází lázeňský areál Sanatoria – Klimkovic, který se rozkládá v lesnaté krajině s výhledem na panorama Beskyd. Město si klade za cíl přizpůsobit se požadavkům a úrovni lázeňských měst. V městě žije více než

4 400 obyvatel (vlastní zpracování dle: [www.mesto-klimkovice.cz](http://www.mesto-klimkovice.cz)). Město, tak splňuje charakteristiky města, jenž byl uveden ve 2. kapitole. Během let 2009 až 2018 město zavedlo a vybralo celkem pět místních poplatků. Jedná se o poplatek ze psů, poplatek za lázeňský a rekreační pobyt, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek z ubytovací kapacity a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Všechny místní poplatky byly stanoveny v obecně závazných vyhláškách města Klimkovice.

Tab. 3.7 zobrazuje přehled příjmů z místních poplatků, které město Klimkovice vybralo v letech 2009 až 2018. Nejvyšší hodnota celkových místních poplatků byla dosažena v roce 2011, a to ve výši 1 212 844 Kč. Nejnižší pak v roce 2014, 701 984 Kč. Ve sledovaném období největší podíl na příjmech z celkových místních poplatků ve městě tvořil poplatek za lázeňský a rekreační pobyt, a to v průměru 76,05 %. Oproti tomu nejnižší podíl na příjmech z celkových místních poplatků tvořil poplatek z ubytovací kapacity, v průměru pouhých 3,19 %. Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj se již mezi místní poplatky nezařazuje, avšak během let 2009 až 2011 bylo z tohoto poplatku vybráno ve městě dohromady 421 040 Kč. Jeho příjmy mohly být vykazovány ještě jako dlužné poplatky, které provozovatelé výherního hracího přístroje neuhradili. V souvislosti s tímto byly zaznamenány zrušené místní poplatky, které zahrnují jejich doplatky za zrušení. Město Klimkovice mělo ve sledovaném období podíl místních poplatků na daňových příjmech v rozmezí od 1,40 % do 3,77 %. O příjmy plynoucí z místních poplatků se město Klimkovice nemůže plně finančně opřít, neboť jejich podíl ve sledovaném období nedosahoval v žádném roce ani 2 % celkových příjmů, a proto nejsou tyto příjmy z místních poplatků schopny tvořit hlavní pilíř rozpočtu města Klimkovice.

Tab. 3.7: Přehled místních poplatků ve městě Klimkovice v letech 2009-2018 v Kč

Rok	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Celkové příjmy (v tis. Kč)</b>	121 509	52 621	132 841	77 719	66 714	93 497	81 364	85 090	84 768	93 989
<b>Daňové příjmy (v tis. Kč)</b>	28 298	33 336	33 530	36 809	47 367	50 011	53 211	56 906	61 865	67 176
<b>MP celkem</b>	<b>1 065 990</b>	<b>1 046 440</b>	<b>1 212 844</b>	<b>982 831</b>	<b>922 071</b>	<b>701 984</b>	<b>1 024 141</b>	<b>1 073 742</b>	<b>1 173 938</b>	<b>1 154 078</b>
Z toho:										
ze psů	120 850	122 340	125 958	125 864	130 537	135 274	135 559	129 770	126 782	129 478
za lázeňský nebo rekreační pobyt	739 010	740 470	843 250	764 660	705 920	491 300	805 370	860 900	969 790	956 620
za užívání VP	46 300	40 280	32 580	57 825	29 590	45 050	45 400	48 440	44 000	36 960
z ubytovací kapacity	27 910	34 230	31 056	34 482	36 024	30 360	37 812	34 632	33 366	31 020
za provoz VHP	131 920	109 120	180 000	zrušen	0	0	0	0	0	0
zrušené MP					20 000					

Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

**Poplatek ze psů** byl městem Klimkovice stanoven obecně závaznou vyhláškou, o místním poplatku ze psů, jenž byla ve sledovaném období několikrát aktualizována. Konkrétně jde o vyhlášku č. 3/2004, vyhlášku č. 2/2007, kterou se měnila předchozí uvedená vyhláška, dále vyhlášku č. 2/2010, kterou se měnila taktéž vyhláška č. 3/2004. Město mezi lety 2011 až 2018 poplatek ze psů stanovovalo v obecně závazné vyhlášce, o místních poplatcích, tj. vyhláškou č. 3/2010, vyhláškou č. 3/2011, která měnila předchozí uvedenou vyhlášku. Předmět poplatku, jeho poplatníci a další okolnosti byly ve vyhláškách přesně určeny dle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších právních předpisů. V letech 2009 až 2010 byl ve městě od poplatku osvobozen držitel psa, kterým byla osoba nevidomá, bezmocná a osoba s těžkým zdravotním postižením, které byl přiznán III. stupeň mimořádných výhod, dále osoba provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob, osoba provozující útulek, kdy zřizovatelem útulku pro ztracené nebo opuštěné psy byla obec anebo osoba, které stanovil povinnost držení psa zvláštní právní předpis. Od roku 2011 bylo kromě uvedených osob dále od poplatku osvobozeno město Klimkovice, jeho organizační složka nebo příspěvková organizace, držitel psa převzatého z útulku pro psy, za nějž město platilo útulku úhradu anebo držitel psa nalezeného na katastrálním území města Klimkovice. S novými vyhláškami se osvobození od poplatku ve městě změnilo nicméně sazby poplatku ze psů zůstaly stejné. Město Klimkovice mělo ve sledovaném období stanoveno u poplatku ze psů pouze dvě roční sazby viz. Tab. 3.8.



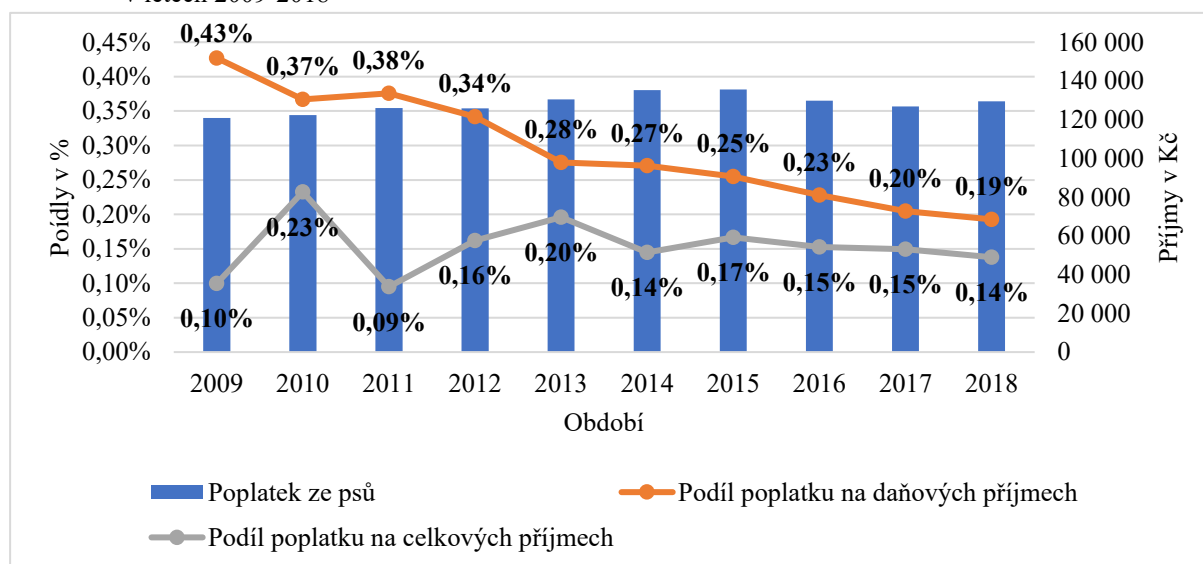
Tab. 3.8: Sazby poplatku ze psů platné ve městě Klimkovice v letech 2009–2018 v Kč

Poplatek	Roční sazba
Za prvního psa	200 Kč
Za druhého a každého dalšího psa držitele	300 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování dle obecně závazných vyhlášek města Klimkovice

To, že se sazby poplatku ze psů během sledovaného období nezměnily, a tedy příjmy z něj nijak obzvlášť prudce neklesly či ani nevzrostly lze vypožorovat z grafu 3.4. V absolutním vyjádření se částky vybrané z poplatku ze psů v období let 2009 až 2018 pohybovaly v rozmezí od 120 850 Kč do 135 559 Kč za rok. Graf zároveň ilustruje vývoj podílu poplatku ze psů na daňových a na celkových příjmech města Klimkovice. Je zřejmé, že celkový objem z poplatku ze psů ve sledovaném období nebyl příliš velký, neboť jejich podíl v žádném roce nedosahoval ani 1 % daňových příjmů obce a od roku 2011 tento podíl klesal.

Graf 3.4: Příjem z poplatku ze psů a podíl poplatku na daňových a na celkových příjmech města Klimkovice v letech 2009-2018



Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

### 3.5 Analýza místních poplatků v obci Olbramice

Obec Olbramice patří do Moravskoslezského kraje, okres Ostrava-město a nachází se v předhůří Vítkovické pahorkatiny. Hranice katastrálního území obce tvoří říčky Sezina a Polančice. Obec Olbramice se nachází v blízkosti lázeňského města Klimkovice. Žije zde okolo 700 obyvatel (vlastní zpracování dle: [www.obecolbramice.cz](http://www.obecolbramice.cz)). Ve sledovaném období obec Olbramice zavedla v obecně závazných vyhláškách čtyři místní poplatky, a to poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj.

V letech 2009 až 2018 se celkový objem místních poplatků pohyboval v řádech desetitisíců a měl kolísavou tendenci. Nejvyšší hodnota celkových místních poplatků byla dosažena v roce 2013, a to ve výši 37 350 Kč. Největší podíl na této nejvyšší dosažené hodnotě měl příjem z poplatku za užívání veřejného prostranství, neboť byl příjem z něj dvakrát větší než příjem z poplatku ze psů. Avšak v roce 2014 příjmy z poplatku za užívání veřejného prostranství prudce poklesly a staly se tak nevýznamným zdrojem rozpočtu obce. Od roku 2016 obec z něj dokonce nevybrala žádnou částku. Naopak nejnižší celkový objem z místních poplatků činil v roce 2010, 9 950 Kč. Příjmy z místního poplatku ze psů tvořily značnou část, neboť v průměru dosahovaly 81,55 % z celkových příjmů vybraných místních poplatků. Ve sledovaném období se příjmy z poplatku za užívání veřejného prostranství pohybovaly v rozmezí od 0 % do 66,67 % z celkových místních poplatků v obci Olbramice. Ačkoliv obec Olbramice měla v obecně závazných vyhláškách zaveden místní poplatek ze vstupného a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj, v letech 2009 až 2018 nebyly vykázány žádné příjmy z těchto poplatků, tudíž tyto místní poplatky nejsou uvedeny v tabulce. Navíc poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj se již mezi místní poplatky nezařazuje, neboť k 1. ledna 2012 byl zrušen. Podíl celkových místních poplatků na daňových příjmech obce se ve sledovaném období 2009-2018 pohyboval v pásmu od 0,16 % do 0,61 % a na celkových příjmech v pásmu od 0,10 % do 0,53 %. Obec Olbramice se o příjmy plynoucí z místních poplatků nemůže vůbec finančně opřít, neboť za sledované období podíl místních poplatků byl velmi nízký a netvořil ani hodnotu 1 % daňových příjmů obce, tím méně celkových příjmů. Přehled příjmů z místních poplatků, které obec Olbramice vybrala v letech 2009 až 2018 je uveden v následující Tab. 3.9.

Tab. 3.9: Přehled příjmů z místních poplatků v obci Olbramice v letech 2009-2018 v Kč

Rok	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Celkové příjmy (v tis. Kč)</b>	<b>9 721</b>	<b>13 995</b>	<b>8 421</b>	<b>6 230</b>	<b>7 026</b>	<b>7 593</b>	<b>9 141</b>	<b>14 434</b>	<b>10 110</b>	<b>11 664</b>
<b>Daňové příjmy (v tis. Kč)</b>	<b>4 150</b>	<b>4 479</b>	<b>4 709</b>	<b>4 640</b>	<b>6 158</b>	<b>6 718</b>	<b>6 951</b>	<b>7 603</b>	<b>8 290</b>	<b>9 494</b>
<b>MP celkem</b>	<b>10 200</b>	<b>9 950</b>	<b>13 950</b>	<b>13 600</b>	<b>37 350</b>	<b>12 131</b>	<b>14 319</b>	<b>14 900</b>	<b>14 855</b>	<b>15 070</b>
Z toho:										
ze psů	9 750	9 850	12 150	12 200	12 450	12 041	14 219	14 900	14 855	15 070
za užívání VP	450	100	1 800	1 400	24 900	90	100	0	0	0

Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

**Poplatek ze psů** byl v obci zaveden obecně závaznou vyhláškou, o místních poplatcích, která byla ve sledovaném období 2009 až 2018 třikrát aktualizována. Ve věcech souvisejících s poplatníky, předmětem poplatku a dalších se obec řídí přesně dle zákona č. 565/1990 Sb.,

o místních poplatcích, ve znění pozdějších právních předpisů. Zastupitelstvo obce obecně závaznou vyhláškou č. 3/2004, o místních poplatcích stanovilo základní sazbu poplatku za psa, sazbu za druhého a každého dalšího psa, sazbu poplatku za psa pro poživatele invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který byl jeho jediným zdrojem příjmů. V roce 2011 došlo ke zrušení obecně závazné vyhlášky z roku 2004 a nahrazení vyhláškou novou, tj. obecně závaznou vyhláškou č. 4/2010, o místních poplatcích. Tato vyhláška stanovila roční poplatek ve výši 50 Kč pro kromě uvedené poživatele taktéž pro poživatele sirotčího důchodu a roční poplatek ve výši 100 Kč pro držitele druhého a každého dalšího psa, poživatele důchodu, který je specifikován v Tab. 3.10. Od roku 2015 se obec řídila vyhláškou č. 1/2014, o místních poplatcích, která zrušila předchozí vyhlášku, a stanovila vyšší sazby poplatku. Ve sledovaném období byla od poplatku ze psů osvobozena osoba nevidomá, bezmocná, osoba s těžkým zdravotním postižením, která byla držitelem průkazu ZTP/P (do roku 2014 byla od poplatku osvobozena osoba, které byl přiznán III. stupeň mimořádných výhod). Dále osoba provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob, osoba, která provozovala útulek zřízený obcí, a to pro ztracené nebo opuštěné psy a taktéž osoba, které stanovil povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis.

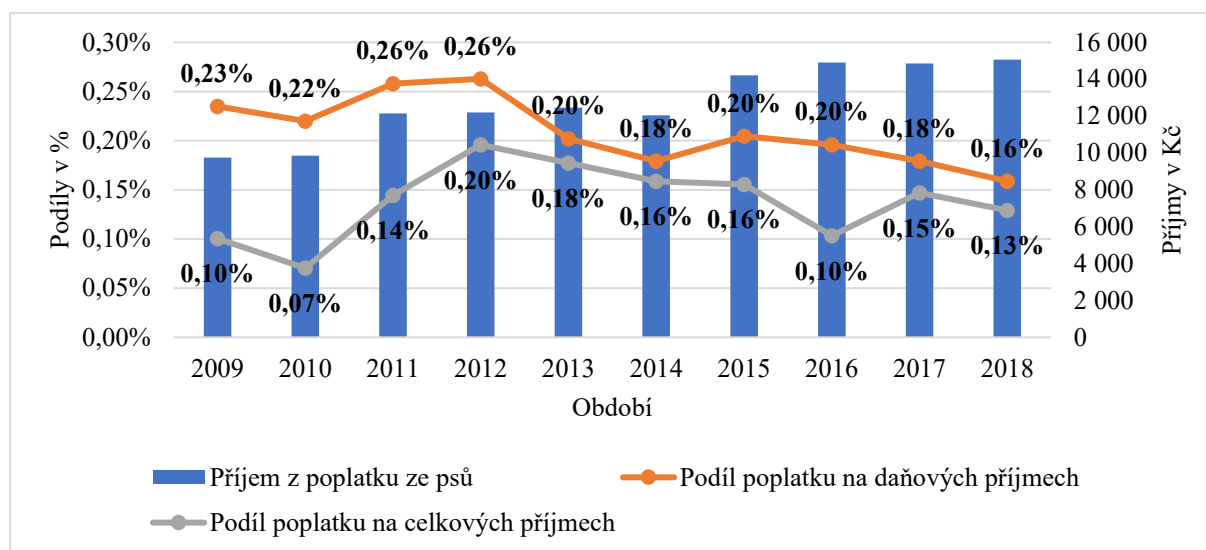
Tab. 3.10: Sazby poplatku ze psů platné v obci Olbramice v letech 2009–2018 v Kč

Sazba poplatku	Roky		
	2009-2010	2011-2014	2015-2018
Za prvního psa	100 Kč	100 Kč	120 Kč
Za druhého a každého dalšího psa	150 Kč	150 Kč	180 Kč
Za psa držitele, poživatele invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmu, anebo poživatele sirotčího důchodu	50 Kč	50 Kč	60 Kč
Za druhého a každého dalšího psa téhož držitele, poživatele invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmu, anebo poživatele sirotčího důchodu	-	100 Kč	120 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování dle obecně závazných vyhlášek obce Olbramice

Sazby poplatku ze psů se zejména od roku 2015 změnilly, což zapříčinilo mírný nárůst příjmů z tohoto poplatku, který je zobrazen v grafu 3.5. V absolutním vyjádření se částky vybírané z poplatku ze psů v období let 2009 až 2018 pohybovaly mezi 9 750 Kč až 15 070 Kč za rok. Graf zároveň ilustruje procentuální podíl poplatku ze psů na daňových a na celkových příjmech obce Olbramice. Je patrné, že podíl poplatku ze psů na daňových příjmech není příliš významný, natož na celkových příjmech obce. Ve sledovaném období jeho procentuální podíl na daňových příjmech se v průměru pohyboval okolo 0,21 %. Poplatek ze psů na rozpočtu obce se v letech 2009 až 2018 podílel nevýznamnou částkou.

Graf 3.5: Příjem z poplatku ze psů a podíl poplatku na daňových a na celkových příjmech obce Olbramice v letech 2009-2018



Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

### 3.6 Analýza místních poplatků ve statutárním městě Ostrava

Statutární město Ostrava je jedním z 26 statutárních měst, které je stanoveno v zákoně o obcích a charakteristika statutárního města je uvedena ve 2. kapitole této práce. Statutární město Ostrava, metropole Moravskoslezského kraje je třetím největším městem České republiky, má rozlohu cca 214 km<sup>2</sup>. S více než 285 000 obyvateli je toto statutární město taktéž třetím v pořadí podle počtu obyvatel. Má výhodnou strategickou polohu, neboť se nachází 10 km jižně od státní hranice s Polskem a 50 km západně od státní hranice se Slovenskem. Protéká jím řeka Odra, Ostravice, Opava a Lučina. Statutární město Ostrava má postavení obce s rozšířenou působností, kterou vykonává pro 9 obcí a pro 3 města, jenž jsou v této kapitole popsána. Tyto města a obce tvoří spolu se statutárním městem Ostrava jeden správní obvod. Samotné statutární město Ostrava se člení na 23 městských obvodů (Hošťálkovice, Hrabová, Krásné Pole, Lhotka, Mariánské Hory a Hulváky, Martinov, Michálkovice, Moravská Ostrava a Přívoz, Nová Bělá, Nová Ves, Ostrava-Jih, Petřkovice, Plesná, Polanka nad Odrou, Poruba, Proskovice, Pustkovec, Radvanice a Bartovice, Slezská Ostrava, Stará Bělá, Svinov, Třebovice a Vítkovice) (vlastní zpracování dle: [www.ostrava.cz](http://www.ostrava.cz)). V obecně závazných vyhláškách, které byly platné v letech 2009 až 2018 statutární město stanovilo celkem 8 místních poplatků, a to poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek z bytovací kapacity, poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst, poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj a poplatek

za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace. Nicméně některé z těchto místních poplatků zavedlo SMO později či zrušilo, viz. níže.

Mezi lety 2009 až 2018 měl celkový objem místních poplatků kolísavý průběh. Nejvyšší hodnota celkových místních poplatků byla dosažena v roce 2011, a to ve výši 252 839 386 Kč. Od roku 2012, vyjma roku 2014, celkový objem místních poplatků klesal a nejnižší hodnota byla vykázána v roce 2018, 169 998 225 Kč. Ve sledovaném období největší podíl na příjmech z celkových místních poplatků ve městě tvořil poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, a to v průměru 67 %. Poplatek ze vstupného, který byl do roku 2006 vybírán, byl na území SMO zrušen a příjmy, které byly vykazovány během období představují úhrady nedoplatků z let minulých. Příjmy z poplatku z ubytovací kapacity byly vykazovány až od roku 2013, neboť právě v tomto roce jej SMO zavedlo. V minulých letech byl na území SMO vybírán taktéž poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst, avšak i tento poplatek byl zrušen a jeho vykazované příjmy dle informačního portálu představují úhrady nedoplatků z let minulých. Příjem z poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace byl evidován pouze v roce 2016. Na základě vyjádření SMO nebyla vyhláška k tomuto poplatku dohledána žádná, avšak pokud by byla v minulosti vydána, jednalo by se o vyhlášku vydanou některým z městských obvodů v archivu však nedohledanou. Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj byl zrušen a mezi místní poplatky se již nezařazuje. Příjmy z tohoto poplatku mohly být vykazovány ještě jako dlužné poplatky, které provozovatelé výherního hracího přístroje neuhradili. V souvislosti s tímto byly zaznamenány zrušené místní poplatky, které zahrnují jejich doplatky za zrušení. SMO má ve sledovaném období podíl místních poplatků na daňových příjmech v rozmezí od 2,10 % do 4,17 % a podíl místních poplatků na celkových příjmech se pohyboval v rozmezí od 1 % do 2,30 %. O příjmy plynoucí z místních poplatků se statutární město nemůže plně finančně opřít, neboť jejich podíl na daňových příjmech města není příliš podstatný, tím menší je podíl místních poplatků na celkových příjmech, a proto nejsou tyto příjmy z místních poplatků schopny tvořit hlavní pilíř rozpočtu SMO. Přehled příjmů z místních poplatků, které SMO vybralo v letech 2009 až 2018 je uveden v následující Tab. 3.11.

Tab. 3.11: Přehled příjmů z místních poplatků ve SMO v letech 2009 až 2018 v Kč

Rok	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Celkové příjmy (v mil.Kč)</b>	22 770	10 923	10 974	10 002	10 910	11 024	9 334	9 981	9 910	10 721
<b>Daňové příjmy (v mil.Kč)</b>	5 890	6 030	6 060	6 119	6 314	6 522	6 509	7 053	7 469	8 107
<b>MP celkem</b>	227 148 150	217 873 490	252 839 386	184 475 051	172 346 789	175 270 412	174 208 157	173 049 508	170 500 082	169 998 225
Z toho:										
ze psů	10 747 740	10 403 850	10 530 220	10 230 101	10 184 005	10 151 303	10 103 179	9 634 467	10 021 215	9 600 625
za užívání VP	38 778 870	39 735 290	42 985 392	36 723 256	33 103 604	31 192 298	32 576 693	30 379 875	28 343 766	31 994 216
ze vstupného	15 500	1 000	920	1 100	1 350	1 535	1 000			
z ubytovací kapacity					1 014	6 495 363	5 645 038	5 136 074	5 375 461	5 040 645
za povolení k vjezdu	240							2 000	100	500
za provoz komunál. odpadů	136 736 970	32 819 470	131 493 013	131 084 982	126 601 525	122 604 002	125 411 386	127 896 592	126 759 540	123 362 239
za zhodn. stavebního pozemku								500		
za provoz VHP	40 864 180	34 903 880	67 829 841	1 749 101	87 780					
zrušené MP	4 650	10 000	0	4 686 511	2 367 511	4 825 911	470 861			

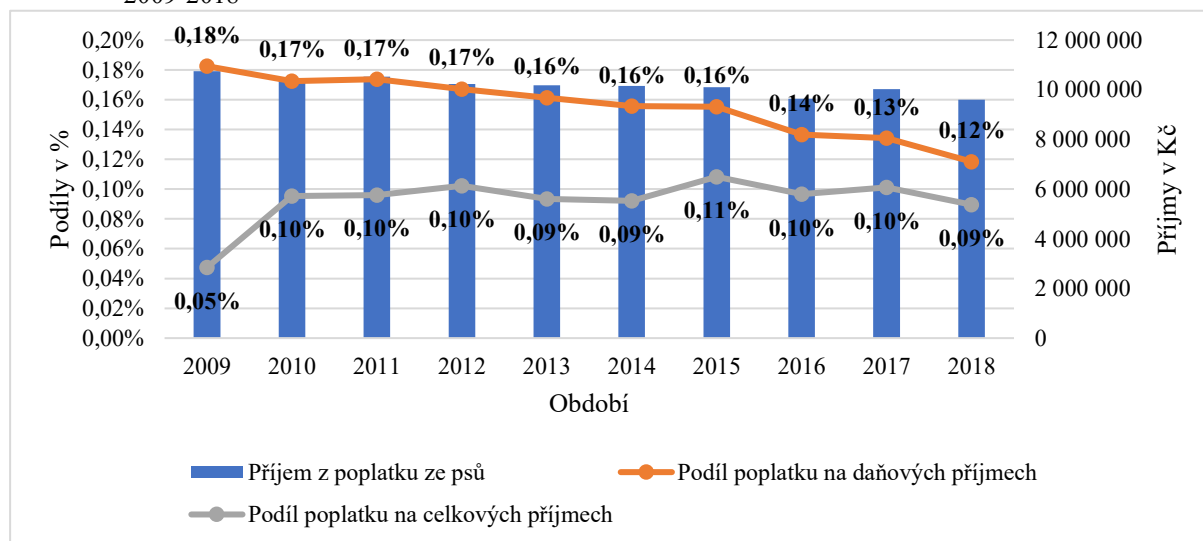
Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

**Poplatek ze psů** SMO stanovuje obecně závaznou vyhláškou, o místním poplatku ze psů, jenž byla ve sledovaném období 2009-2018 několikrát aktualizována. SMO během sledovaného období stanovovalo až 10 různých sazeb poplatku ze psů např. za prvního psa chovaného v rodinném domě, za druhého a každého psa chovaného v rodinném domě, za jednoho psa chovaného v bytovém domě, za druhého a každého dalšího psa chovaného v bytovém domě, za prvního psa, který je využíván při podnikatelské činnosti, např. k hlídání objektů apod., a to bez ohledu na to, zda je jeho držitelem fyzická nebo právnická osoba, za každého dalšího psa využívaného k podnikatelské činnosti, aj. Roční sazba poplatku je odlišná jak pro různé případy tak v různých městských obvodech SMO. Vzhledem k rozsáhlosti jsou sazby poplatku uvedeny v Příloze č. 2 až Příloze č. 6 této diplomové práce, tučně zvýrazněny jsou změny v sazbách poplatku ze psů. Ve věcech týkajících se poplatníků, předmětu poplatku apod. se SMO přesně řídí dle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších právních předpisů. Od poplatku byly osvobozeny osoby nevidomé, bezmocné, těžce zdravotně postižené, kterým byl přiznán III. stupeň mimořádných výhod. Dále osoby provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob, osoby provozující útulek pro ztracené nebo opuštěné psy anebo osoby, kterým stanovil povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis. Od roku

2012 byla osvobozena od poplatku nově osoba s těžkým zdravotním postižením, která byla držitelem průkazu ZTP/P. Dále došlo k rozšíření výčtu osvobození od poplatku o příspěvkovou organizaci zřizovanou městským obvodem Moravská Ostrava a Přívoz, pakliže byl pes využíván pro hlídání věcí užívaných touto příspěvkovou organizací. Dále o osobu, která byla držitelem záchranářského psa se speciálním výcvikem, o držitele služebních psů ozbrojených i neozbrojených složek a o osobu, která využívala psa pro léčebné účely, pokud měly tyto osoby trvalý pobyt na území městského obvodu Slezská Ostrava nebo Mariánské Hory a Hulváky (od roku 2013 navíc u psů pro léčebné účely také v městském obvodu Svinov), také o držitele psa převzatého z útulku (osvobození bylo pouze na 1 rok a platilo pro městský obvod Slezská Ostrava).

V letech 2009 až 2018 příjmy z poplatku ze psů vybírané SMO nijak prudce neklesly či ani nevzrostly, což je vidno z grafu 3.6. V absolutním vyjádření se částky vybrané poplatkem ze psů v období let 2009 až 2018 pohybovaly v rozmezí od 9 600 625 Kč do 10 747 740 Kč za rok. Graf zároveň ilustruje vývoj podílu poplatku ze psů na daňových a na celkových příjmech SMO. Je zřejmé, že celkový objem z poplatku ze psů ve sledovaném období není příliš velký, neboť jejich podíl v žádném roce nedosahoval ani 1 % daňových příjmů SMO, tím méně celkových příjmů. Ve sledovaném období byl podíl poplatku na daňových příjmech konstantní, popř. klesající.

Graf 3.6: Příjem z poplatku ze psů a podíl poplatku na daňových a na celkových příjmech SMO v letech 2009-2018



Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

### **3.7 Analýza místních poplatků v obci Stará Ves nad Ondřejnicí**

Obec Stará Ves nad Ondřejnicí se nachází v okrese Ostrava-město v Moravskoslezském kraji. Dominantou obce je nově opravený zámek a rekonstruovaný zámecký park. Obec v roce 2001 dostala titul Vesnice Moravskoslezského kraje. V blízkosti obce i jejím vzdálenějším okolí se nachází oblíbené turistické cíle. Žije zde téměř 2 800 obyvatel. Obec Stará Ves nad Ondřejnicí má jednu místní část a tou je osada Košatka nad Odrou (vlastní zpracování dle: [www.staraves.cz](http://www.staraves.cz)). Mezi lety 2009 až 2018 obec, resp. obecní zastupitelstvo zavedlo prostřednictvím obecně závazných vyhlášek obce Stará Ves nad Ondřejnicí, o místních poplatcích, celkem šest místních poplatků. Jsou jimi poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek z ubytovací kapacity, poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj.

Celkový objem místních poplatků v letech 2009 až 2018 v obci Stará Ves nad Ondřejnicí je uveden v Tab. 3.12. Nejvyšší hodnota celkových místních poplatků byla dosažena v roce 2013, a to ve výši 1 988 693 Kč. Oproti tomu nejnižší celkový objem z místních poplatků činil v roce 2011, 1 219 362 Kč. Důležité postavení zaujímal v obecním rozpočtu poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání odstraňování komunálních odpadů, neboť v průměru tvoří 96,12 % z celkových místních poplatků v obci. Ačkoliv obec měla ve vyhláškách zaveden místní poplatek ze vstupného a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj, v letech 2009 až 2018 nebyly vykázány žádné příjmy z těchto poplatků, tudíž tyto poplatky nejsou uvedeny v tabulce. Navíc poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj se již mezi místní poplatky nezařazuje, neboť k 1. ledna 2012 byl zrušen. Poplatek z ubytovací kapacity obecní zastupitelstvo zavedlo až v roce 2016. Podíl celkových místních poplatků na daňových příjmech tvořil v obci rozpětí od 4,61 % do 7,10 % a podíl celkových místních poplatků na celkových příjmech se pohyboval v pásmu od 2,09 % do 5,14 %. Obec se o příjmy z místních poplatků nemůže plně finančně opřít, neboť jejich podíl na daňových příjmech obce nebyl příliš závratný, tím menší byl jejich podíl na celkových příjmech obce, a proto nejsou tyto příjmy z místních poplatků schopny tvořit hlavní pilíř rozpočtu obce Stará Ves nad Ondřejnicí.



Tab. 3.12: Přehled příjmů z místních poplatků v obci Stará Ves nad Ondřejnicí v letech 2009-2018 v Kč

Rok	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Celkové příjmy (v tis. Kč)</b>	<b>23 955</b>	<b>58 953</b>	<b>57 119</b>	<b>38 729</b>	<b>40 126</b>	<b>38 185</b>	<b>41 346</b>	<b>40 854</b>	<b>42 887</b>	<b>49 818</b>
<b>Daňové příjmy (v tis. Kč)</b>	<b>19 606</b>	<b>21 929</b>	<b>20 650</b>	<b>20 552</b>	<b>28 008</b>	<b>29 493</b>	<b>30 368</b>	<b>32 953</b>	<b>36 082</b>	<b>39 835</b>
<b>MP celkem</b>	<b>1 230 450</b>	<b>1 234 210</b>	<b>1 219 362</b>	<b>1 260 100</b>	<b>1 988 693</b>	<b>1 857 329</b>	<b>1 827 890</b>	<b>1 851 162</b>	<b>1 855 218</b>	<b>1 836 380</b>
Z toho:										
ze psů	38 100	40 750	42 000	42 150	60 375	52 275	52 220	63 450	62 380	60 540
za užívání VP	9 590	9 060	9 730	7 950	9 640	8 640	6 600	6 604	5 680	6 020
z ubytovací kapacity								5 872	13 268	13 864
za provoz komunálních odpadů	1 182 760	1 184 400	1 167 632	1 210 000	1 918 678	1 796 414	1 769 070	1 775 236	1 773 890	1 755 956

Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

**Poplatek ze psů** je v obci druhým nejvýnosnějším příjmem. Ve sledovaném období se poplatek ze psů stanovoval v obci dle třech obecně závazných vyhlášek, o místních poplatcích. Ve věcech týkajících se jeho poplatníků, předmětu poplatku a dalších se obec striktně řídí dle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších právních předpisů. Podle vyhlášky č. 1/1999 se obec řídila do roku 2010 a v roce 2011 byla tato vyhláška změněna vyhláškou č. 1/2010. Tato vyhláška platila až do roku 2015. Nicméně sazby poplatku zůstaly totožné s předchozí vyhláškou (viz. Tab. 3.13). Tyto dvě vyhlášky stanovovaly neplacení poplatku nebo osvobození od poplatku pro vlastníka psů, kterým byla osoba nevidomá, bezmocná nebo se jednalo o držitele průkazek ZTP/P. Dále byli osvobozeni psi sloužící Policii a městské policii a speciálně cvičených záchranářských a loveckých psů, pokud měli příslušné osvědčení a taktéž se osvobození týkalo psů převzatých z útulku po dobu převzetí. Mezi lety 2016 až 2018 se obec řídilo vyhláškou č. 2/2015, v nichž došlo k navýšení sazby poplatku za prvního psa na 120 Kč za rok a sazby poplatku za druhého a každého dalšího psa téhož držitele na 180 Kč za rok. Tato vyhláška taktéž stanovila sazby poplatku za psa pro poplatníky, kteří byli poživatelé důchodu, avšak výše sazeb je totožná se sazbou pro jakéhokoliv držitele psa. S novou vyhláškou se rovněž změnilo osvobození od poplatku ze psů. Osvobozen od poplatku byl držitel psa, kterým byla osoba nevidomá, bezmocná a osoba s těžkým zdravotním postižením, která byla držitelem průkazu ZTP/P. Dále také osoba provádějící výcvik psů určených k doprovodu osob předešle uvedených, osoba provozující útulek zřízený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy anebo osoba, které stanovil povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis.

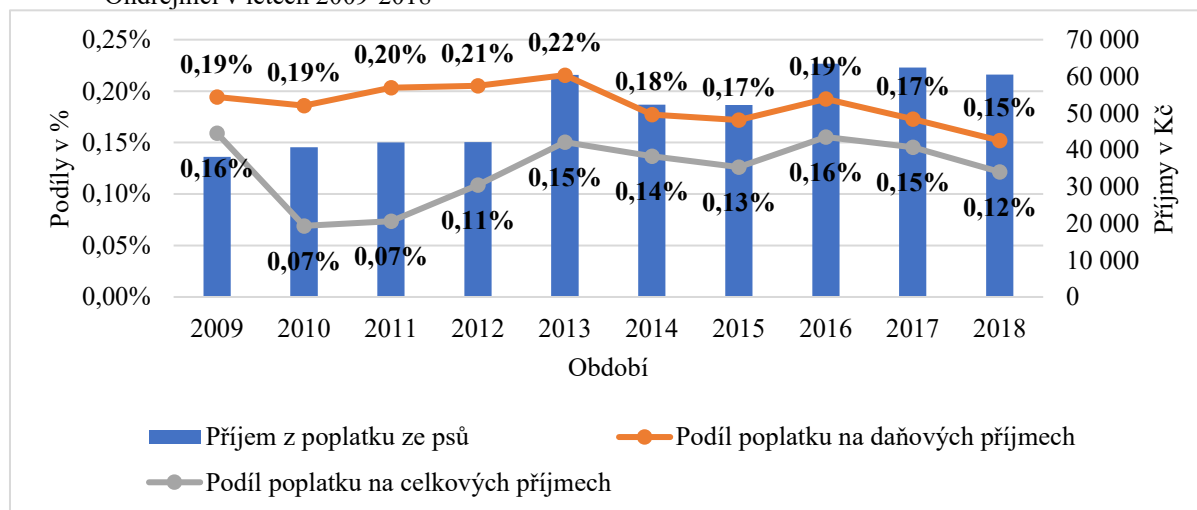
Tab. 3.13: Sazby poplatku ze psů platné v letech 2009–2018 v Kč

Roční sazba poplatku	Roky	
	2009-2015	2016-2018
Za prvního psa	100 Kč	120 Kč
Za druhého a každého dalšího psa	150 Kč	180 Kč
Za psa, jehož držitel je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmu, anebo poživatele sirotčího důchodu	-	120 Kč
Za druhého a každého dalšího psa téhož držitele, poživatele invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmu, anebo poživatele sirotčího důchodu	-	180 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování dle obecně závazných vyhlášek obce Stará Ves nad Ondřejnicí

Během sledovaného období příjmy plynoucí z poplatku ze psů rostly a klesaly, což zobrazuje graf. 3.7. Nejvyšší příjem byl registrován v roce 2016, což bylo zapříčiněno především novou vyhláškou z roku 2015, platná od roku 2016, která zavedla nové sazby poplatku. Avšak v posledních dvou zkoumaných letech příjem z poplatku začal mírně klesat. Graf zároveň ilustruje procentuální podíl poplatku ze psů na daňových a na celkových příjmech obce Stará Ves nad Ondřejnicí. Podíl poplatku na příjmech obce nebyl nikterak významný, neboť se pohyboval mezi hodnotou 0,15 % až 0,22 % daňových příjmů obce, natož celkových příjmů, proto se poplatek ze psů na rozpočtu obce podílel nevýznamnou částkou.

Graf 3.7: Příjem z poplatku ze psů a podíl poplatku na daňových a na celkových příjmech obce Stará Ves nad Ondřejnicí v letech 2009-2018



Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

### 3.8 Analýza místních poplatků ve městě Šenov

Město Šenov tvoří jihovýchodní výběžek okresu Ostrava-město v Moravskoslezském kraji. Město je vklíněno mezi dvěma statutárními městy Ostravou a Havířovem. Rozprostírá se podél obou břehů říčky Lučiny. Žije zde přibližně 6 042 obyvatel (vlastní zpracování dle: [www.mesto-senov.cz](http://www.mesto-senov.cz)). Šenov splňuje charakteristiky města, které jsou popsány ve 2. kapitole této práce. Mezi lety 2009 až 2018 město Šenov zavedlo na svém území výběr šesti místních

poplatků, a to poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst, poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Všechny místní poplatky byly stanoveny obecně závaznou vyhláškou města Šenov.

Tab. 3.14 zobrazuje přehled příjmů z místních poplatků, které město Šenov vybralo v letech 2009 až 2018. Nejvyšší hodnota celkových místních poplatků byla dosažena v roce 2018, a to ve výši 4 243 520 Kč. Nejnižší pak v roce 2012, 3 315 401 Kč. Ve sledovaném období největší podíl na příjmech z celkových místních poplatků ve městě tvořil poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, a to v průměru 89,66 %. Oproti tomu nejnižší podíl na příjmech z celkových místních poplatků tvořil poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst, v průměru pouhých 0,02 %. Během sledovaného desetiletého období se z tohoto poplatku vybralo pouhých 7 620 Kč. Poplatek ze vstupného je ve městě druhým nejméně výnosným poplatkem, a dokonce v letech 2014 až 2016 byly příjmy z něj nulové. Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj se již mezi místní poplatky nezařazuje, avšak během let 2009 až 2011 bylo z tohoto poplatku vybráno ve městě 542 390 Kč. Město Šenov má ve sledovaném období podíl místních poplatků na daňových příjmech rozmezí od 4,30 % do 7,59 % a na celkových příjmech rozmezí od 2,06 % do 5,35 %. O příjmy plynoucí z místních poplatků se město Šenov nemůže plně finančně opřít, neboť jejich podíl na daňových příjmech města není rozhodující, natož na celkových příjmech města, a proto nejsou tyto příjmy z místních poplatků schopny tvořit hlavní pilíř rozpočtu města Šenov.

Tab. 3.14: Přehled příjmů z místních poplatků ve městě Šenov v letech 2009-2018 v Kč

Rok	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Celkové příjmy (v tis. Kč)</b>	<b>78 872</b>	<b>85 396</b>	<b>65 349</b>	<b>67 509</b>	<b>153 728</b>	<b>166 532</b>	<b>126 688</b>	<b>109 344</b>	<b>103 372</b>	<b>132 576</b>
<b>Daňové příjmy (v tis. Kč)</b>	<b>45 664</b>	<b>49 402</b>	<b>50 583</b>	<b>52 309</b>	<b>66 035</b>	<b>70 696</b>	<b>73 997</b>	<b>81 216</b>	<b>88 790</b>	<b>98 709</b>
<b>MP celkem</b>	<b>3 465 450</b>	<b>3 317 170</b>	<b>3 494 077</b>	<b>3 315 401</b>	<b>3 408 366</b>	<b>3 426 289</b>	<b>4 110 704</b>	<b>4 159 873</b>	<b>4 229 721</b>	<b>4 243 520</b>
Z toho:										
ze psů	242 870	254 740	287 826	286 400	291 022	299 381	294 183	295 828	296 750	298 236
za užívání VP	53 780	36 190	37 740	38 160	26 824	30 440	60 310	48 423	66 830	36 582
ze vstupného	3 990	2 830	800	1 480	1 543	0	0	0	600	250
za povolení k vjezdu	680	1 220	500	200	240	280	100	740	0	3 660
za provoz komunál. odpadů	2 899 320	2 934 610	2 977 211	2 989 161	3 088 737	3 096 188	3 756 111	3 814 882	3 865 541	3 904 792
za provoz VHP	264 810	87 580	190 000	zrušen	0	0	0	0	0	0

Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

**Poplatek ze psů** je oproti poplatku za povolení k vjezdu ve městě druhým nejvýnosnějším poplatkem. Vyhláška k tomuto poplatku byla v průběhu let 2009 až 2018 ve městě několikrát aktualizována. Ve věci předmětu poplatku, jeho poplatníků, a dalších okolností se město řídí dle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších právních předpisů. Na roky 2009 až 2010 byly sazby poplatku stanoveny na základě vyhlášky č. 2/2007, o místních poplatcích. Sazby poplatku ze psů vybírané ve městě Šenov se odlišují od ostatních obcí, tím že město stanovuje rozdílnou výši sazeb poplatku v rodinném domě, v rodinném domě, pokud osoba v něm žije osamoceně, dále v bytovém domě a pro poživatele důchodu. Město osvobození od poplatku ze psů udělovalo držitelům psa, kteří byli nevidomí, bezmocní, s těžkým zdravotním postižením a byl jim přiznán III. stupeň mimořádných výhod. Osvobozeny byly rovněž osoby provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob, osoby provozující útulek zřízený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy, osoby, kterým stanovil povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis, dále město Šenov a příspěvková organizace městem Šenov. Mezi lety 2011 až 2012 se město řídilo novou vyhláškou č. 4/2010, o místních poplatcích. Zásadní změna nastala v tom, že došlo k navýšení sazby poplatku za psa, jehož držitel bydlí v rodinném domě, a to z 300 Kč na 350 Kč. Další změna ve vyhlášce byla v tom, že město již nezvýhodňovalo držitele psa, kteří bydlí v rodinném domě osamoceně. V roce 2013 vstoupila v platnost nová vyhláška č. 4/2012, která změnila předchozí vyhlášku, o místních poplatcích, nicméně sazby poplatku a osvobození od poplatku zůstaly stejné. V roce 2015 došlo k dalším změnám ve stanovení sazeb poplatku ze psů, neboť vstoupila v platnost

další nová vyhláška č. 2/2014, o místních poplatcích, která měnila obě předchozí uvedené vyhlášky z roku 2010 a 2012. Konkrétně došlo ke změně sazby poplatku za druhého a každého dalšího psa, jehož držitel byla osoba, která měla trvalý pobyt v rodinném domě. Sazba z původních 800 Kč byla snížena na polovinu, tj. na 400 Kč. Ostatní sazby a taktéž osvobození od poplatku zůstaly stejné. Od roku 2017 se město řídilo novou vyhláškou č. 3/2016, o místních poplatcích, v níž zastupitelstvo města rozhodlo o snížení sazby poplatku za psa, jehož držitel měl trvalý pobyt v bytě, a to z původní výše 1 000 Kč na 800 Kč a dále došlo ke snížení sazby poplatku za jejího druhého a dalšího psa z původní částky 1 800 Kč na 1 000 Kč. Rovněž v této vyhlášce došlo ke změně výčtu osob osvobozených od poplatku ze psů. Osvobození platná v předchozích letech zůstala stejná kromě osoby s těžkým zdravotním postižením, kdy tato osoba musela být držitelem průkazu ZTP/P. Dále k uvedeným osvobozením přibylo osvobození od poplatku pro osobu, která převzala psa, odchyceného na území města Šenov a umístěného v útulku pro opuštěné psy. Tato osoba byla osvobozena od poplatku po dobu kdy psa vlastní.

Tab. 3.15: Sazby poplatku ze psů platné v letech 2009–2018 v Kč

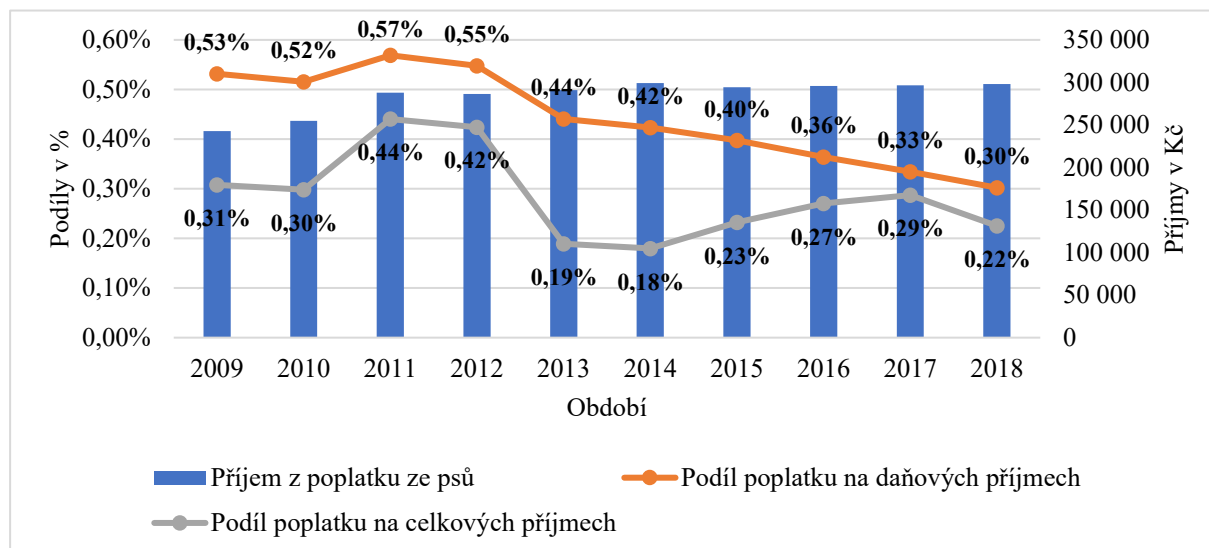
Sazba poplatku	Roky			
	2009-2010	2011-2014	2015–2016	2017–2018
Za psa, jehož držitel má trvalý pobyt v rodinném domě	300 Kč	350 Kč	350 Kč	350 Kč
Za druhého a každého dalšího psa, jehož držitelem je osoba má trvalý pobyt v rodinném domě	800 Kč	800 Kč	400 Kč	400 Kč
Za psa, jehož držitel má trvalý pobyt v rodinném domě a žije v něm osaměle	120 Kč	-	-	-
Za druhého a každého dalšího psa, jehož držitelem je osoba, která má trvalý pobyt v rodinném domě a žije v něm osaměle	500 Kč	-	-	-
Za psa, jehož držitel má trvalý pobyt v bytovém domě	1 000 Kč	1 000 Kč	1 000 Kč	800 Kč
Za druhého a každého dalšího psa, jehož držitel má trvalý pobyt v bytovém domě	1 800 Kč	1 800 Kč	1 800 Kč	1000 Kč
Za psa, jehož držitelem je poživatel invalidního, starobního, vdovského a vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmu anebo poživatel sirotčího důchodu	200 Kč	200 Kč	200 Kč	200 Kč
Za druhého a každého dalšího psa, jehož držitelem je poživatel invalidního, starobního, vdovského a vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmu anebo poživatel sirotčího důchodu	300 Kč	300 Kč	300 Kč	300 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování dle obecně závazných vyhlášek města Šenov

Mezi lety 2009 až 2014 příjmy z poplatku převážně rostly. V roce 2015 byl zaznamenán mírný pokles oproti roku 2014, avšak do roku 2018 zase příjmy z poplatku začaly růst. Růst z poplatku mohl být způsoben, tím že došlo ke změně struktury poplatníků, kdy např. ve městě přibylo poplatníků, kteří se přestěhovali z rodinného domu do bytu či poplatníci si pořídili více psů. V absolutním vyjádření se částky vybrané poplatkem ze psů v období let 2009 až 2018 pohybovaly v rozmezí od 242 870 Kč do 299 381 Kč za rok. Podíl poplatku ze psů na

daňových příjmech města není nikterak významný, neboť nedosahoval ani 1 % daňových příjmů, natož celkových příjmů. Od roku 2011 dokonce podíl poplatku na daňových příjmech meziročně klesal.

Graf 3.8: Příjem z poplatku ze psů a podíl poplatku na daňových a na celkových příjmech města Šenov v letech 2009-2018



Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

### 3.9 Analýza místních poplatků v obci Václavovice

Obec Václavovice je obcí v Moravskoslezském kraji v okrese Ostrava-město. Obec patří k nejstarším členům svazku obcí Region Slezská brána. Žije zde přibližně 2 000 obyvatel (vlastní zpracování dle: [www.obecvavclavovice.cz](http://www.obecvavclavovice.cz)). Za sledované období 2009 až 2018 obec zavedla celkem pět místních poplatků, které byly stanoveny v obecně závazných vyhláškách obce Václavovice. Mezi ně patří poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj.

Tab. 3.16 uvádí přehled příjmů z místních poplatků, které obec vybrala v letech 2009 až 2018. Celková vybraná hodnota místních poplatků ve sledovaném období prudce poklesla. Z nejvyšší hodnoty dosažené v roce 2011 ve výši 981 370 Kč, hodnota celkových místních poplatků poklesla v následujícím roce tedy v roce 2012 na nejnižší částku ve výši 95 595 Kč. Prudký pokles objemu celkových místních poplatků vybíraných v obci Václavovice zapříčinil zejména zrušený poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, ze kterého obec v průběhu let 2009 až 2011 vybrala částku 2 539 060 Kč. Tento místní poplatek v roce 2012 obec nahradila poplatkem

za komunální odpad. Taktéž od roku 2012 se poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj mezi místní poplatku v obci neřadí. Přestože poplatek ze vstupného byl obecně závaznou vyhláškou obce Václavovice stanoven po celou sledovanou dobu, příjmy z něj nebyly vykázány, tudíž tento místní poplatek není uveden v tabulce. Podíl celkových místních poplatků na daňových příjmech obce se ve sledovaném období 2009-2018 pohyboval v pásmu od 0,37 % do 7,88 % a na celkových příjmech v pásmu od 0,28 % do 5,97 %. Obec Václavovice se o příjmy plynoucí z místních poplatků nemůže plně finančně opřít, neboť po zrušení významného místního poplatku, podíl místních poplatků na daňových příjmech rapidně poklesl a nedosahoval ani hodnoty 1 %, natož celkových příjmů obce.

Tab. 3.16: Přehled příjmů z místních poplatků v obci Václavovice v letech 2009-2018 v Kč

Rok	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Celkové příjmy (v tis. Kč)</b>	<b>23 551</b>	<b>15 965</b>	<b>26 101</b>	<b>20 472</b>	<b>22 614</b>	<b>36 083</b>	<b>24 161</b>	<b>24 511</b>	<b>29 038</b>	<b>33 877</b>
<b>Daňové příjmy (v tis. Kč)</b>	<b>11 831</b>	<b>12 780</b>	<b>12 863</b>	<b>13 181</b>	<b>17 453</b>	<b>18 792</b>	<b>19 664</b>	<b>21 578</b>	<b>24 033</b>	<b>26 730</b>
<b>MP celkem</b>	<b>932 660</b>	<b>952 710</b>	<b>981 370</b>	<b>95 595</b>	<b>98 200</b>	<b>102 600</b>	<b>100 250</b>	<b>97 750</b>	<b>100 265</b>	<b>98 125</b>
Z toho:										
ze psů	84 820	89 280	91 050	88 795	93 050	96 400	97 850	96 550	99 065	96 925
za užívání VP	2 500	500	6 200	6 800	5 150	6 200	2 400	1 200	1 200	1 200
za provoz komunálních odpadů	830 340	844 600	864 120	zrušen	0	0	0	0	0	0
za provozovaný VHP	15 000	18 330	20 000	zrušen	0	0	0	0	0	0

Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

**Poplatek ze psů** byl v obci Václavovice zaveden obecně závaznou vyhláškou, o místních poplatcích, která byla ve sledovaném období 2009 až 2018 dvakrát aktualizována. Ve věcech jeho poplatníků, předmětu poplatku a dalších, obec přesně musí dodržovat zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších právních předpisů. Vyhlášky stanovovaly osvobození od poplatku ze psů pro osoby nevidomé, bezmocné a pro osoby s těžkým zdravotním postižením, kterým byl přiznán III. stupeň mimořádných výhod, dále pro osoby provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob. Taktéž byly od poplatku osvobozeny osoby provozující útulek zřízený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy a osoby, kterým stanovil povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis. Mezi lety 2009 až 2010 se obec Václavovice řídila vyhláškou č. 3/2007. V roce 2011 vstoupila v platnost nová vyhláška č. 1/2010, která zrušila předchozí vyhlášku. V této vyhlášce došlo ke změně sazeb poplatku ze psů, kdy se sazba poplatku za prvního psa zvýšila z původních 200 Kč na 300 Kč a sazba poplatku za druhého psa a každého jejího dalšího psa se zvýšila z původních 250 Kč na



400 Kč. Ostatní sazby poplatku se nezměnily. Sazby poplatku ze psů platné v obci Václavovice v letech 2009-2018 jsou uvedeny v následující Tab. 3.17.

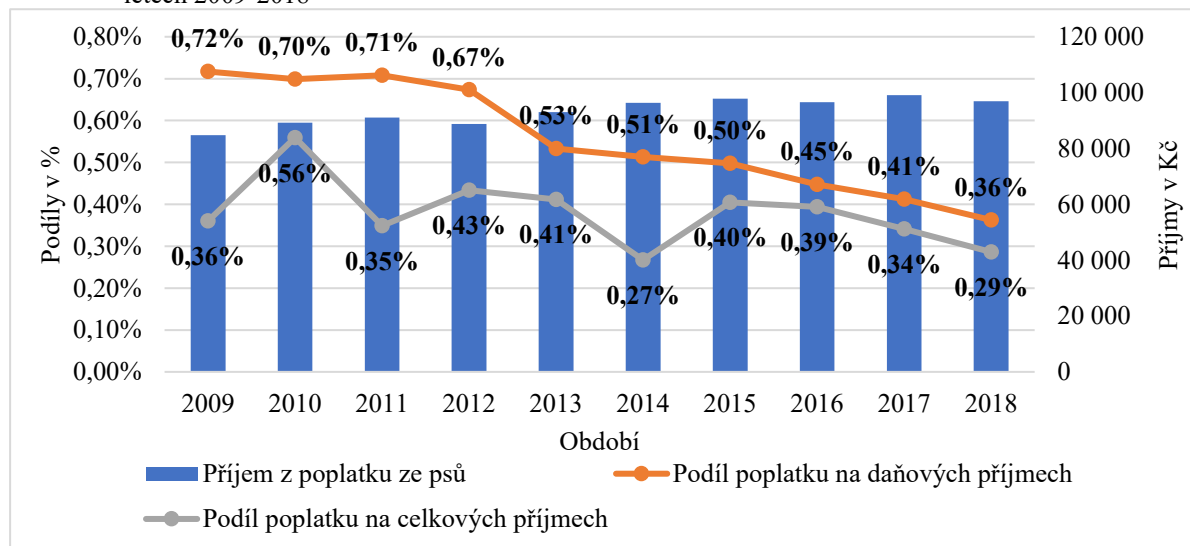
Tab. 3.17: Sazby poplatku ze psů platné v obci Václavovice v letech 2009–2018 v Kč

Roční sazba poplatku	Roky	
	2009-2010	2011-2018
Za prvního psa	200 Kč	300 Kč
Za druhého a každého dalšího psa téhož držitele	250 Kč	400 Kč
Za psa, jehož držitelem je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmu, anebo poživatel sirotčího důchodu	100 Kč	100 Kč
Za druhého a každého dalšího psa téhož držitele, poživatele invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmu, anebo poživatel sirotčího důchodu	150 Kč	150 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování dle obecně závazných vyhlášek obce Václavovice

Během sledovaného období výše některých sazeb poplatku ze psů vzrostla, avšak příjmy plynoucí z poplatku nijak prudce nevzrostly, což zobrazuje graf. 3.9. Nejvyšší příjem byl registrován v roce 2017, a to v částce 99 065 Kč. Naopak nejnižší hodnota byla vykazována v roce 2009, 84 820 Kč. Graf zároveň ilustruje procentuální podíl poplatku ze psů na daňových a na celkových příjmech obce Václavovice. Je zřejmé, že podíl poplatku ze psů na daňových příjmech měl ve sledovaném období klesající trend a nedosahoval ani 1 %, natož celkových příjmů obce, proto se poplatek ze psů na rozpočtu obce podílel nevýznamnou částkou.

Graf 3.9: Příjem z poplatku ze psů a podíl poplatku na daňových a na celkových příjmech obce Václavovice v letech 2009-2018



Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

### 3.10 Analýza místních poplatků v obci Velká Polom

Obec Velká Polom leží v Moravskoslezském kraji a tvoří jednu z okrajových částí okresu Ostrava-město. Obec leží mezi dvěma statutárními městy Ostravou a Opavou a svou rozlohou



patří mezi středně velké obce. Žije zde okolo 2 000 obyvatel (vlastní zpracování dle: [www.velkapolom.cz](http://www.velkapolom.cz)). V letech 2009 až 2018 obec zavedla a vybrala celkem čtyři místní poplatky, a to poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Všechny místní poplatky byly stanoveny obecně závaznou vyhláškou obce Velká Polom.

V letech 2009 až 2018 měl celkový objem místních poplatků mírně kolísavou tendenci. Nejvyšší hodnota celkových místních poplatků byla dosažena v roce 2018, a to ve výši 1 294 101 Kč. Největší podíl na této nejvyšší dosažené hodnotě měly příjmy z poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, neboť v tomto roce příjmy z tohoto poplatku dosáhly taktéž svého maxima. Naopak nejnižší celkový objem z místních poplatků činil v roce 2010, 937 030 Kč. Příjmy z místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů tvoří významnou část místních poplatků v obci Velká Polom. V průměru příjmy z tohoto poplatku tvořily 92,99 % z celkových příjmů vybraných z místních poplatků. Příjmy z poplatku ze psů jsou ve sledovaném období v obci druhým nejvýnosnějším místním poplatkem, avšak jeho příjmy značně pokulhávají ve srovnání s příjmy z poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Nejmenší podíl na příjmech z celkových místních poplatků tvořil poplatek za užívání veřejného prostranství. Od 1. ledna 2012 je poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj zrušen a mezi místní poplatky se již nezařazuje. V obci Velká Polom činil ve sledovaném období podíl místních poplatků hodnotu v rozmezí od 3,84 % do 6,80 % daňových příjmů obce a podíl místních poplatků na celkových příjmech se pohyboval od 1,32 % do 3,57 %. Přehled příjmů z místních poplatků, které obec Velká Polom vybrala v letech 2009 až 2018 je uveden v následující Tab. 3.18.

Tab. 3.18: Přehled příjmů z místních poplatků v obci Velká Polom v letech 2009-2018 v Kč

Rok	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Celkové příjmy (v tis. Kč)</b>	<b>26 148</b>	<b>31 562</b>	<b>76 080</b>	<b>27 719</b>	<b>34 283</b>	<b>31 414</b>	<b>34 955</b>	<b>60 873</b>	<b>42 519</b>	<b>52 790</b>
<b>Daňové příjmy (v tis. Kč)</b>	<b>13 821</b>	<b>16 126</b>	<b>15 346</b>	<b>15 807</b>	<b>21 162</b>	<b>22 974</b>	<b>24 959</b>	<b>26 573</b>	<b>29 333</b>	<b>33 665</b>
<b>MP celkem</b>	<b>939 720</b>	<b>937 030</b>	<b>1 005 844</b>	<b>988 914</b>	<b>1 022 898</b>	<b>1 047 932</b>	<b>1 043 694</b>	<b>1 286 271</b>	<b>1 285 463</b>	<b>1 294 101</b>
<b>Z toho:</b>										
ze psů	44 580	46 910	59 990	59 860	62 030	64 150	67 595	67 690	66 900	67 465
za užívání VP	15 050	1 370	2 060	790	1 630	2 170	10 100	13 200	13 400	13 397
za provoz komunál. odpadů	840 090	868 750	923 794	928 264	959 238	981 612	965 999	1 205 381	1 205 163	1 213 239
za provoz VHP	40 000	20 000	20 000	zrušen	0	0	0	0	0	0

Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

**Poplatek ze psů** byl v obci Velká Polom zaveden obecně závaznou vyhláškou, o místním poplatku ze psů, která byla ve sledovaném období 2009 až 2018 třikrát aktualizována. Ve věcech jeho poplatníků, předmětu poplatku a dalších okolností, obec striktně dodržuje zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších právních předpisů. Osvobození od poplatku ze psů obec udělovala osobám nevidomým, bezmocným, s těžkým zdravotním postižením, kterým byl přiznán III. stupeň mimořádných výhod. Dále byly osvobozeny od poplatku osoby provádějící výcvik psů určených pro osoby nevidomé a osoby s těžkým zdravotním postižením nebo osoby provozující útulek zřízený obcí pro ztracené a opuštěné psy a osoby, kterým stanovil povinnost držení nebo používání psa zvláštní právní předpis. Sazba místního poplatku ze psů v letech 2009-2018 se změnila. Mezi lety 2009 až 2010 se obec Velká Polom řídila vyhláškou č. 4/2003, která stanovovala sazby poplatku ze psů uvedených v Tab. 3.19.

Tab. 3.19: Sazby poplatku za psa platné v obci Velká Polom v letech 2009–2010 v Kč

Poplatek	Roční sazba
Za psa	200 Kč
Za druhého a každého dalšího psa	300 Kč
Za psa, jehož držitelem je poživatel starobního, invalidního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmů, nebo poživatel sirotčího důchodu	100 Kč
Za druhého a každého dalšího psa, jehož držitelem je osoba, která je poživatel starobního, invalidního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmů, nebo poživatel sirotčího důchodu	150 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování dle obecně závazné vyhlášky obce Velká Polom

Ke změně sazeb poplatku ze psů došlo v roce 2011, kdy vstoupila v platnost nová vyhláška č. 2/2010, ve které se jednak zvýšily sazby poplatku za psa a zároveň došlo k rozdělení držitelů psa do 3 skupin, a to na nedůchodce, důchodce a podnikající osoby. Změny v sazbách poplatku

ze psů jsou uvedeny v následující Tab. 3.20. Kromě uvedeného výčtu osob osvobozených od poplatku tato vyhláška rozšířila výčet o osoby, jejichž pes má služební výcvik a složenou výkonnostní zkoušku pro záchranářské práce, dále o osoby, které odebraly psa z útulku pro ztracené a opuštěné psy a o osoby, jejichž pes je nálezcem, avšak tato dvě osvobození od poplatku byly po dobu jednoho roku držení psa.

Tab. 3.20: Sazby poplatku za psa platné v obci Velká Polom v letech 2011–2015 v Kč

Poplatek	Roční sazba
Držitel psa – nedůchodce	240 Kč
Držitel psa – důchodce	120 Kč
Držitel psa – podnikající osoba	240 Kč
Každý další pes – držitel nedůchodce,	240 Kč
Podnikající osoba	360 Kč
Každý další pes – držitel důchodce	180 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování dle obecně závazné vyhlášky obce Velká Polom

V roce 2016 došlo ještě k menším úpravám ve stanovení sazeb poplatku ze psů a ve stanovení poplatníků, neboť na území obce nabyla účinnosti nová vyhláška č. 5/2015. Sazba pro držitele každého dalšího psa se zvýšila z původních 240 Kč činí 360 Kč. Taktéž se v této vyhlášce změnil a doplnil výčet osob osvobozených od tohoto poplatku. Osvobozen od poplatku byl držitel psa, kterým byla osoba nevidomá, bezmocná, osoba s těžkým zdravotním postižením, která byla držitelem průkazu ZTP/P, osoba provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto uvedených osob, dále osoba provozující útulek zřízený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy a osoba, které stanovil povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis. Od poplatku byla rovněž osvobozena osoba, která odebrala psa z útulku pro ztracené a opuštěné psy a osoba, jejíž pes je nálezcem, avšak tato osvobození se vztahovala pouze na jeden rok.

Tab. 3.21: Sazby poplatku za psa platné v obci Velké Polom v letech 2016–2018 v Kč

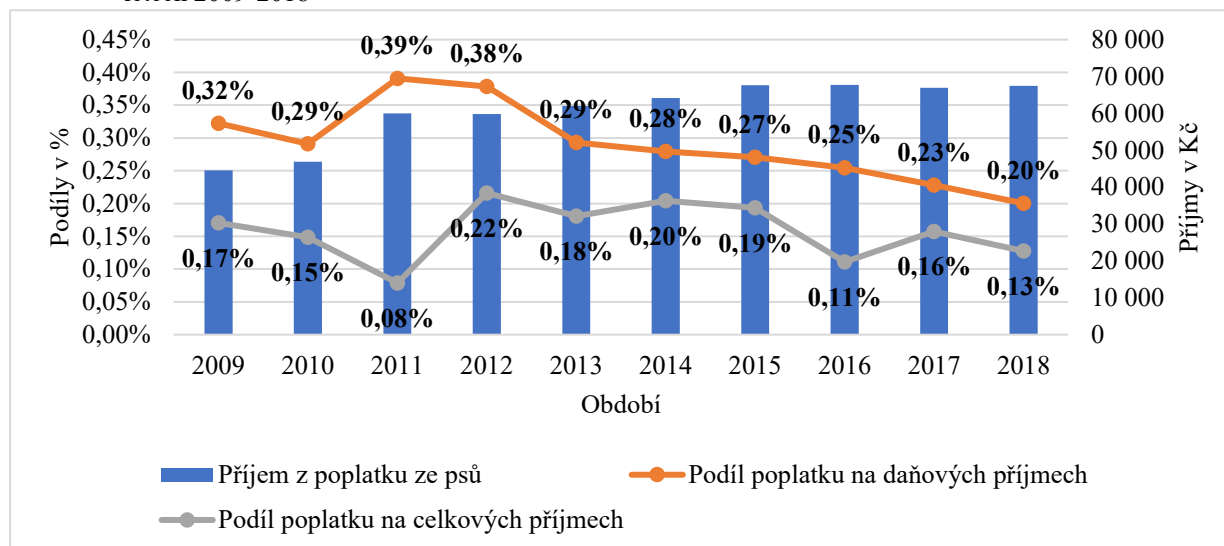
Poplatek	Roční sazba
Držitel psa	240 Kč
Držitel psa – poživatel důchodu, který je jeho jediným příjmem	120 Kč
Držitel psa – podnikající osoba	240 Kč
Každý další pes	360 Kč
Každý další pes – poživatel důchodu, který je jeho jediným příjmem	180 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování dle obecně závazné vyhlášky obce Velká Polom

Z níže uvedeného grafu 3.10 je zřejmé, že od roku 2011, kdy došlo k prvním změnám sazeb poplatku za psa se příjmy z něj plynoucí zvýšily. Nejvyšší příjem byl registrován v roce 2017 a nejnižší pak v roce 2009. Podíly vyjádřené v procentech tohoto poplatku na daňových příjmech obce se ve sledovaném období pohybovaly v pásmu od 0,20 % do 0,39 %. Nejvyšší podíl poplatku na daňových příjmech byl zaznamenán v roce 2012, a od tohoto roku tento podíl

klesal. Lze konstatovat, že podíly poplatku na daňových příjmech, natož na celkových příjmech obce Velká Polom nejsou nikterak významné.

Graf 3.10: Příjem z poplatku ze psů a podíl poplatku na daňových a na celkových příjmech obce Velká Polom v letech 2009-2018



Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

### 3.11 Analýza místních poplatků ve městě Vratimov

Město Vratimov patří do okresu Ostrava-město v Moravskoslezském kraji. Jeho území lze popsat jako plochou pahorkatinu, která v západní části řeky Ostravice dosahuje nejnižších položených míst. Město tvoří dvě části, a to vlastní Vratimov a Horní Datyň. Město patří k oblastem, které jsou silně postihnuty negativními dopady průmyslu na krajinu. Žije zde více než 7 200 obyvatel (vlastní zpracování dle: [www.vratimov.cz](http://www.vratimov.cz)). Město Vratimov splňuje charakteristiky města, které jsou popsány ve 2. kapitole této práce. V letech 2009 až 2018 město Vratimov uskutečnilo výběr čtyř místních poplatků. Jde o poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Všechny místní poplatky byly stanoveny obecně závaznou vyhláškou města Vratimov.

V letech 2009 až 2018 se celkový objem místních poplatků měnil skokově. Nejvyšší hodnota celkových místních poplatků byla dosažena v roce 2011, a to ve výši 914 763 Kč. Největší podíl na této nejvyšší dosažené hodnotě měly příjmy z poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj, avšak tento poplatek byl zrušen a mezi místní poplatky se již nezařazuje. Do rozpočtu města přispěl v letech 2009 až 2012 částkou 1 570 186 Kč. Příjmy z tohoto poplatku mohly být vykazovány ještě jako dlužné poplatky, které provozovatelé výherního hracího přístroje neuhradili. Zrušení tohoto poplatku zapříčinilo pokles celkových místních poplatků. Nejnižší hodnota byla vykazována v roce 2014, 315 144 Kč. Ve sledovaném období

největší podíl na příjmech z celkových místních poplatků ve městě tvořil poplatek ze psů, a to v průměru 43,97 %. Oproti tomu nejnižší podíl na příjmech z celkových místních poplatků tvořil poplatek ze vstupného, v průměru 5,51 %. Město Vratimov mělo ve sledovaném období podíl místních poplatků na daňových příjmech v rozmezí od 0,33 % do 1,71 % a na celkových příjmech rozmezí od 0,21 % do 0,80 %. O příjmy plynoucí z místních poplatků se město Vratimov nemůže plně finančně opřít, neboť jejich podíl na celkových příjmech města ve sledovaném období nedosahoval v žádném roce ani hodnoty 1 %, proto nejsou tyto příjmy z místních poplatků schopny tvořit hlavní pilíř rozpočtu města Vratimov. Přehled příjmů z místních poplatků, které města Vratimov vybrala v letech 2009 až 2018 je uveden v následující Tab. 3.22.

Tab. 3.22: Přehled příjmů z místních poplatků ve městě Vratimov v letech 2009-2018 v Kč

Rok	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Celkové příjmy (v tis. Kč)</b>	<b>225 047</b>	<b>95 363</b>	<b>114 656</b>	<b>104 895</b>	<b>101 735</b>	<b>153 253</b>	<b>156 410</b>	<b>136 850</b>	<b>146 761</b>	<b>150 113</b>
<b>Daňové příjmy (v tis. Kč)</b>	<b>50 053</b>	<b>53 652</b>	<b>54 364</b>	<b>59 322</b>	<b>73 513</b>	<b>80 344</b>	<b>82 731</b>	<b>90 443</b>	<b>98 576</b>	<b>108 967</b>
<b>MP celkem</b>	<b>854 460</b>	<b>727 790</b>	<b>914 763</b>	<b>528 540</b>	<b>436 536</b>	<b>315 144</b>	<b>344 773</b>	<b>322 954</b>	<b>417 418</b>	<b>358 831</b>
Z toho:										
ze psů	211 680	210 980	225 117	230 952	222 765	230 836	234 886	250 427	236 055	241 850
za užívání VP	63 830	77 210	75 766	256 955	180 919	53 415	76 479	37 225	151 866	94 139
ze vstupného	25 580	25 310	21 242	30 745	32 852	30 893	33 408	35 302	29 497	22 842
za provozovaný VHP	553 370	414 290	592 638	9 888	0	0	0	0	0	0

Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

**Poplatek ze psů** byl ve městě Vratimov ve sledovaném období zaveden obecně závaznou vyhláškou, o místních poplatcích, jenž byla ve sledovaném období čtyřikrát aktualizována. Ve věcech týkající se poplatníků, předmětu poplatku a dalších musí město dodržovat zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších právních předpisů. Během let 2009 až 2010 v obecně závazné vyhlášce č. 2/2008 kromě dvou sazeb poplatku ze psa byly stanoveny také čtyři úlevy z tohoto poplatku. Roční sazba poplatku činila výši 1 200 Kč a za druhého a každého dalšího psa byla sazba poplatku stanovena ve výši 225 Kč. Nárok na úlevu z poplatku měli ve městě Vratimov držitelé psa u rodinného domu, a to na prvního psa po úlevě činila sazba ve výši 180 Kč a na druhého a dalšího psa po úlevě činila sazba 270 Kč. Poplatek za psa, jehož držitel byl poživatel důchodu, který byl jeho jediným zdrojem příjmů měl nárok na úlevu z poplatku, jenž činila 200 Kč. I v případě, že měl tento držitel druhého či další psa, měl držitel nárok na úlevu z poplatku a sazba za psa po úlevě činila 300 Kč. Poplatek za psa

neplatil držitel psa, jenž byla osobou nevidomou, bezmocnou, osobou s těžkým zdravotním postižením, které byl přiznán III. stupeň mimořádných výhod podle zvláštního právního předpisu. Rovněž osvobození bylo uděleno osobě provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob a osobě, jejíž držitelem je město Vratimov a rozpočtovým a příspěvkovým organizací, kdy jejich zřizovatelem je město. Mezi lety 2011 až 2012 se město řídilo vyhláškou č. 1/2010, o místních poplatcích a v letech 2013 až 2017 se město řídilo dle vyhlášky č. 3/2012, o místních poplatcích. V obou vyhláškách byl poplatek za psa či více psů, jehož držitel byl poživatel důchodu již součástí sazeb poplatku, nikoliv v úlevách, jak tomu bylo u vyhlášky z roku 2008. Od poplatku byly v tomto období osvobozeny osoby nevidomé, bezmocné, osoby s těžkým zdravotním postižením, kterým byl přiznán III. stupeň mimořádných výhod, osoby provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob, osoby provozující útulek zřízený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy anebo osoby, kterým stanovil povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis. Ve vyhlášce 1/2017 města Vratimov, která byla platná od roku 2018, byly sazby poplatku stanoveny souhrnně, nikoliv i v úlevách. Sazby poplatku během sledovaného období 2009 až 2018 jsou uvedeny v následující Tab. 3.23.

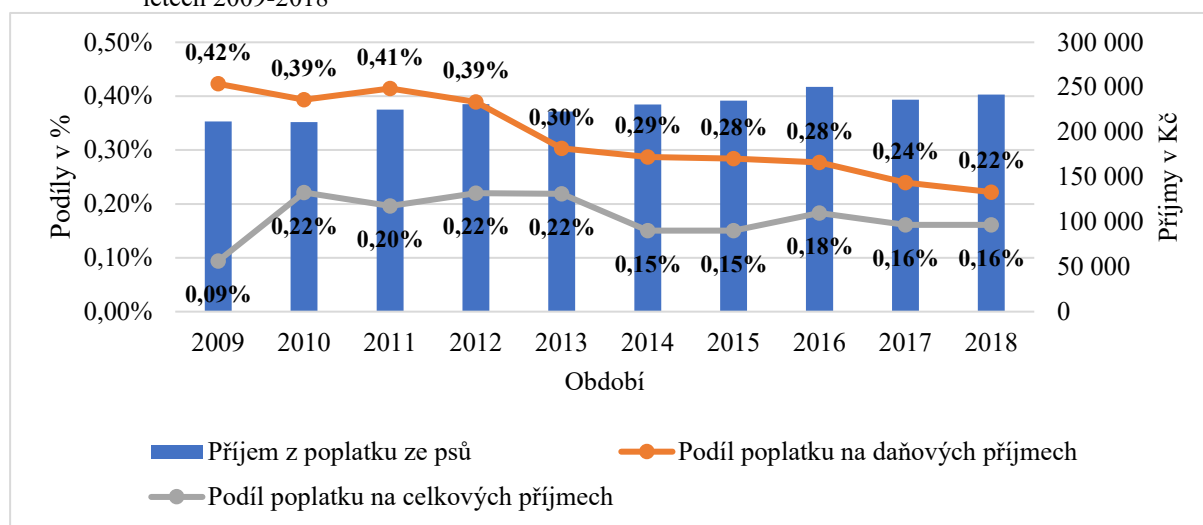
Tab. 3.23: Sazby poplatku ze psů platné v letech 2009–2018 v Kč

Poplatek	Roční sazba
Za prvního psa	1 200 Kč
Za druhého a každého dalšího psa téhož držitele	1 800 Kč
Za prvního psa u rodinného domu	180 Kč
Za druhého a každého dalšího psa téhož držitele u rodinného domu	270 Kč
Za psa, jehož držitelem je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmu, anebo poživatel sirotčího důchodu	200 Kč
Za druhého a každého dalšího psa téhož držitele, poživatele invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmu, anebo poživatele sirotčího důchodu	300 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování dle obecně závazných vyhlášek města Vratimov

Ve sledovaném období příjmy z poplatku ze psů střídavě klesaly nebo rostly, což znázorňuje graf 3.11. Příčinou takového průběhu mohlo být to, že se např. poplatníci mohli přestěhovat do rodinného domu, popř. přestěhovat z rodinného nebo jiným způsobem dosáhnout nižších či vyšších sazeb poplatku. V absolutním vyjádření se částky vybrané poplatkem ze psů v období let 2009 až 2018 pohybovaly v rozmezí od 210 980 Kč do 250 427 Kč za rok. Graf zároveň ilustruje vývoj podílu poplatku ze psů na daňových a na celkových příjmech města Vratimov. Podíl poplatku ze psů ve městě není nikterak významný, neboť v žádném roce nedosahoval ani 1 % daňových příjmů, natož celkových příjmů. Od roku 2012 podíl poplatku na daňových příjmech obce dokonce meziročně klesal či stagnoval.

Graf 3.11: Příjem z poplatku ze psů a podíl poplatku na daňových a na celkových příjmech města Vratimov v letech 2009-2018



Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

### 3.12 Analýza místních poplatků v obci Vřesina

Obec Vřesina je slezskou obcí ležící v okrese Ostrava-město v Moravskoslezském kraji. Obec se rozprostírá na obou březích potoka Porubky. V obci žije téměř 3 000 obyvatel (vlastní zpracování dle: [www.vresina.cz](http://www.vresina.cz)). Během let 2009 až 2018 obec Vřesina zavedla a vybrala na svém území celkem pět místních poplatků, a to poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek z ubytovací kapacity a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Všechny místní poplatky byly stanoveny obecně závaznou vyhláškou obce Vřesina.

V letech 2009 až 2018 se celkový objem místních poplatků měnil skokově. Nejvyšší hodnota celkových místních poplatků byla dosažena v roce 2009, a to ve výši 176 200 Kč. Oproti tomu nejnižší celkový objem z místních poplatků činil v roce 2012, 83 772 Kč. Hlavní příčinou tohoto poklesu bylo zejména to, že od 1. ledna 2012 byl zrušen poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj a mezi místní poplatky se tento poplatek již nezařazuje. Od roku 2009 do roku 2011 přispěl do obecního rozpočtu částkou ve výši 120 000 Kč. Největší podíl na příjmech z celkových místních poplatků tvořil poplatek ze psů, to v průměru 57,15 %. Nejmenší podíl na příjmech z celkových místních poplatků tvořil poplatek ze vstupného, a to v průměru 7,30 %. Ve sledovaném období podíl místních poplatků na daňových příjmech tvořil rozpětí od 0,27 % do 1,03 % a podíl místních poplatků na celkových příjmech se pohyboval v rozmezí od 0,21 % do 0,80 %. Obec Vřesina se o příjmy z místních poplatků nemůže plně finančně opřít, neboť jejich podíl na daňových příjmech obce není příliš významný, tím menší je podíl místních poplatků na celkových příjmech, a proto nejsou tyto příjmy z místních



poplatků schopny tvořit hlavní pilíř rozpočtu obce Vřesina. Přehled příjmů z místních poplatků, které obec Vřesina vybrala v letech 2009 až 2018 je uveden v následující Tab. 3.24.

Tab. 3.24: Přehled příjmů z místních poplatků v obci Vřesina v letech 2009-2018 v Kč

Rok	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Celkové příjmy (v tis. Kč)</b>	<b>22 056</b>	<b>38 464</b>	<b>25 146</b>	<b>28 077</b>	<b>36 190</b>	<b>41 184</b>	<b>36 559</b>	<b>41 450</b>	<b>43 498</b>	<b>46 691</b>
<b>Daňové příjmy (v tis. Kč)</b>	<b>17 181</b>	<b>19 723</b>	<b>19 292</b>	<b>19 943</b>	<b>25 396</b>	<b>27 591</b>	<b>28 087</b>	<b>31 447</b>	<b>34 068</b>	<b>37 331</b>
<b>MP celkem</b>	<b>176 200</b>	<b>125 160</b>	<b>171 130</b>	<b>83 772</b>	<b>86 216</b>	<b>85 861</b>	<b>138 603</b>	<b>94 153</b>	<b>97 785</b>	<b>99 731</b>
Z toho:										
ze psů	61 710	61 700	64 659	64 577	64 581	69 316	69 228	69 177	69 010	68 141
za užívání VP	34 890	11 430	17 110	8 360	8 130	2 190	50 190	4 651	2 880	4 630
ze vstupného	35 120	7 410	41 693	0	0	350	0	0	0	0
z ubytovací kapacity	4 480	4 620	7 668	10 835	13 505	14 005	19 185	20 325	25 895	26 960
za provozovaný VHP	40 000	40 000	40 000	zrušen	0	0	0	0	0	0

Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

**Poplatek ze psů** byl v obci Vřesina ve sledovaném období zaveden obecně závaznou vyhláškou, o místních poplatcích, jenž byla ve sledovaném období třikrát aktualizována, konkrétně se jedná o vyhlášku č. 1/2004, vyhlášku č. 1/2010 a vyhlášku č. 2/2015. Ve věcech jeho poplatníků, předmětu poplatku, aj., obec striktně dodržuje zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších právních předpisů. Od poplatku ze psů obec osvobodila osobu nevidomou, bezmocnou, osobu s těžkým zdravotním postižením, jenž byla držitelem ZTP/P (do roku 2014 byla osvobozena ta osoba, které byl přiznán III. stupeň mimořádných výhod). Dále byla osvobozena od poplatku osoba provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob, osoba provozující útulek zřízený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy a osoba, které stanovil povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis. Během sledovaného období sazby poplatku za psa za kalendářní rok zůstaly ve stejné výši. Obec Vřesina nemá sazby poplatku pro držitele psa, tj. poživatele důchodu, podnikatele apod. nijak specifikovány, jak tomu bylo u jiných obcí.

Tab. 3.25: Sazby poplatku ze psů platné v letech 2009–2018 v Kč

Poplatek	Roční sazba
Za prvního psa	150 Kč
Za druhého a každého dalšího psa držitele	225 Kč

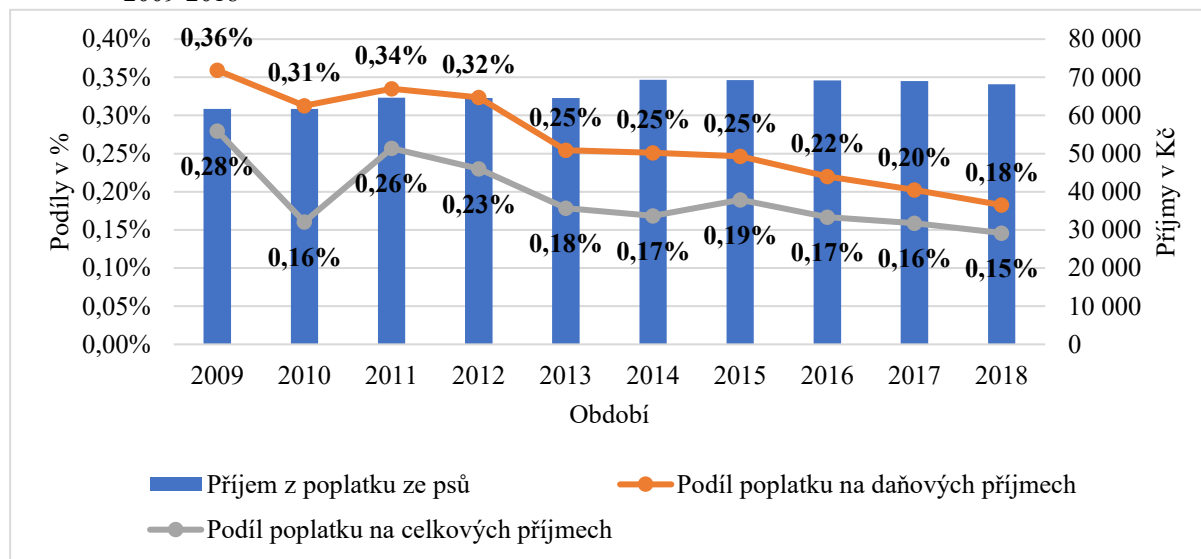
Zdroj: Vlastní zpracování dle obecně závazných vyhlášek obce Vřesina

To, že v letech 2009 až 2018 v obci Vřesina nedošlo ke změně sazeb poplatku za psa, a tedy příjmy z poplatku ze psů nijak rapidně neklesly ani nevzrostly zobrazuje následující graf 3.12. V absolutním vyjádření se částky vybrané poplatkem ze psů v období let 2009 až 2018



pohybovaly v rozmezí od 61 700 Kč do 69 228 Kč za rok. Graf zároveň ilustruje vývoj podílu poplatku ze psů na daňových a na celkových příjmech obce Vřesina. I když příjmy z poplatku ze psů jsou v obci nejvýnosnější, ve sledovaném období jejich celkový objem nebyl příliš velký. Jejich procentuální podíl na daňových příjmech obce se pohyboval v rozmezí od 0,18 % do 0,36 %, tím menší byl podíl poplatku na celkových příjmech obce. Od roku 2012 podíl poplatku na daňových příjmech obce meziročně klesal či stagnoval.

Graf 3.12: Příjem z poplatku ze psů a podíl poplatku na daňových a na celkových příjmech obce Vřesina v letech 2009-2018



Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

### 3.13 Analýza místních poplatků v obci Zbyslavice

Obec Zbyslavice leží v Moravskoslezském kraji a nachází se na samém okraji okresu Ostrava-město, 15 km severozápadně od statutárního města Ostrava a 6 km od lázeňského města Klimkovice. Svou rozlohou a počtem obyvatel okolo 620 patří mezi malé obce (vlastní zpracování dle: [www.zbyslavice.cz](http://www.zbyslavice.cz)). V letech 2009 až 2018 obec, resp. zastupitelstvo obce zavedlo celkem čtyři místní poplatky, a to poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Všechny místní poplatky byly stanoveny obecně závaznou vyhláškou obce Zbyslavice.

V letech 2009 až 2018 se celkový objem místních poplatků měnil skokově. Nejvyšší hodnota celkových místních poplatků byla dosažena v roce 2010, a to ve výši 990 400 Kč. Největší podíl na této nejvyšší dosažené hodnotě měly příjmy z poplatku za užívání veřejného prostranství, neboť i ony v tomto roce dosáhly svého maxima. Oproti tomu nejnižší celkový objem z místních poplatků činil v roce 2015, pouhých 14 570 Kč. Rozdíl mezi těmito dvěma hodnotami činil 975 830 Kč. Největší podíl na příjmech z celkových místních poplatků tvořil

poplatek za užívání veřejného prostranství, a to v průměru 87,78 %. Avšak příjmy z něj od roku 2011 ohromně poklesly. Nejmenší podíl na příjmech z celkových místních poplatků tvořil poplatek ze vstupného, který byl v roce 2013 v obci zrušen. Od 1. ledna 2012 je zrušen poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj a mezi místní poplatky se již nezařazuje. Obec Zbyslavice má ve sledovaném období podíl místních poplatků ve velmi širokém rozpětí, a to hodnotu od 0,18 % do 19,63 % daňových příjmů obce. Podíl poplatku na celkových příjmech se pohyboval v rozmezí od 0,12 % do 4,19 %. Přehled příjmů z místních poplatků, které obec Zbyslavice vybrala v letech 2009 až 2018 je uveden v následující Tab. 3.26.

Tab. 3.26: Přehled příjmů z místních poplatků v obci Zbyslavice v letech 2009-2018 v Kč

Rok	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Celkové příjmy (v tis. Kč)</b>	<b>5 818</b>	<b>23 616</b>	<b>6 391</b>	<b>5 635</b>	<b>7 500</b>	<b>7 452</b>	<b>9 647</b>	<b>10 069</b>	<b>10 611</b>	<b>13 219</b>
<b>Daňové příjmy (v tis. Kč)</b>	<b>3 954</b>	<b>5 045</b>	<b>4 145</b>	<b>4 010</b>	<b>5 743</b>	<b>6 204</b>	<b>6 333</b>	<b>7 421</b>	<b>7 876</b>	<b>8 464</b>
<b>MP celkem</b>	<b>242 260</b>	<b>990 400</b>	<b>30 382</b>	<b>16 713</b>	<b>60 525</b>	<b>15 370</b>	<b>14 570</b>	<b>29 725</b>	<b>14 885</b>	<b>15 570</b>
Z toho:										
ze psů	12 820	13 100	12 708	13 083	14 200	14 380	14 470	14 085	14 385	14 360
za užívání VP	217 440	965 200	4 750	3 380	46 325	990	100	15 640	500	1 210
ze vstupného	0	100	1 250	250	zrušen	0	0	0	0	0
za provozovaný VHP	12000	12 000	11 674	zrušen	0	0	0	0	0	0

Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

**Poplatek ze psů** byl v obci Zbyslavice stanoven obecně závaznou vyhláškou, o místních poplatcích, jenž byla ve sledovaném období několikrát aktualizována. Konkrétně se jedná o vyhlášku č. 2/2007, vyhlášku č. 4/2010 a vyhlášku č. 1/2013. Ve věcech jeho poplatníků, předmětu poplatku a dalších okolností se obec řídí dle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších právních předpisů. Od poplatku ze psů obec osvobodila osobu nevidomou, bezmocnou, osobu s těžkým zdravotním postižením, držitel průkazu ZTP/P (do roku 2013 se jednalo o osobu s těžkým zdravotním postižením, které byl přiznán III. stupeň mimořádných výhod). Dále byla osvobozena od poplatku osoba provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob, osoba provozující útulek zřízený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy a osoba, které stanovil povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis. Během sledovaného období sazby poplatku za psa zůstaly stejné. Obec Zbyslavice nemá sazby poplatku pro držitele psa, tj. poživatele důchodu, podnikatelé apod. nijak specifikované, jak tomu bylo u jiných obcí.

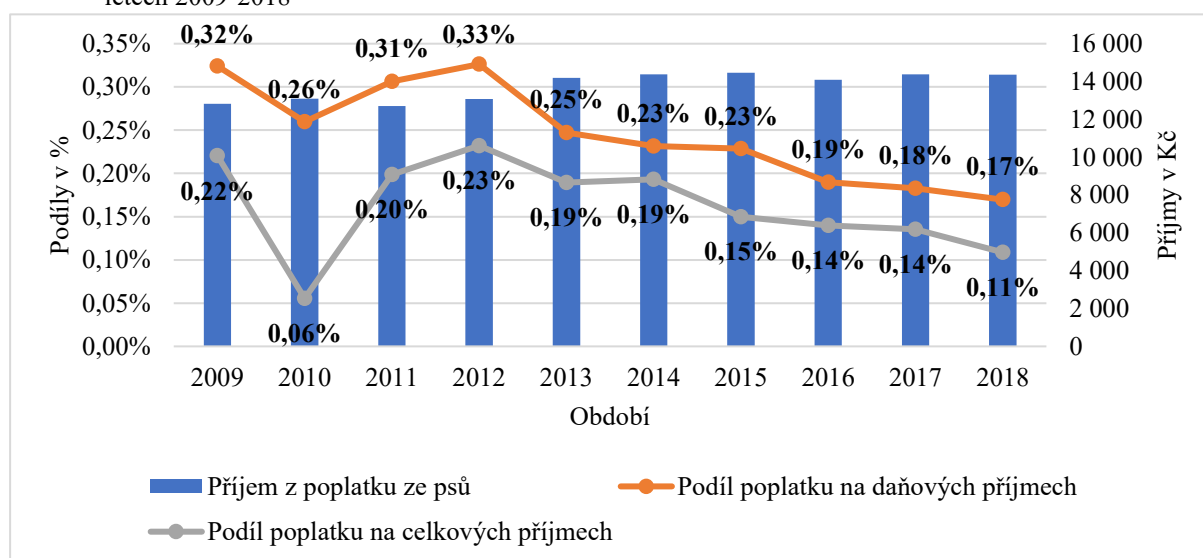
Tab. 3.27: Sazby poplatku ze psů platné v letech 2009–2018 v Kč

Poplatek	Roční sazba
Za prvního psa	120 Kč
Za druhého a každého dalšího psa držitele	180 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování dle obecně závazných vyhlášek obce Zbyslavice

To, že se sazby poplatku ze psů během sledovaného období nezměnily, a tedy příjmy z něj rapidně neklesly či ani nevzrostly lze vypožorovat z grafu 3.13. V absolutním vyjádření se částky vybrané poplatkem ze psů v období let 2009 až 2018 pohybovaly v rozmezí od 12 708 Kč do 14 470 Kč za rok. Graf zároveň ilustruje vývoj podílu poplatku ze psů na daňových a celkových příjmech obce Zbyslavice. Je zřejmé, že celkový objem z poplatku ze psů ve sledovaném období není příliš velký, neboť jeho podíl nedosahoval ani 1 % daňových příjmů obce a od roku 2012 tento podíl začal klesat.

Graf 3.13: Příjem z poplatku ze psů a podíl poplatku na daňových a na celkových příjmech obce Zbyslavice v letech 2009-2018



Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z <https://monitor.statnipokladna.cz/>

## 4 Zhodnocení výsledků, návrhy a doporučení

Cílem této kapitoly je zhodnocení výsledků, návrhy a doporučení k analýze místních poplatků v rozpočtech vybraných obcí, která byla provedena ve 3. kapitole této práce.

Místní poplatky jsou jedny z daňových příjmů, které tvoří nezbytnou součást rozpočtu obcí. Obce mají značné pravomoce v oblasti místních poplatků, avšak do jisté míry jsou omezeny zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, který jim stanovuje striktní výčet místních poplatků, které mohou na svém území zavést či vymezuje konstrukční prvky u jednotlivých místních poplatků, které obce musí dodržovat. Z analýzy, která byla provedena ve 3. kapitole této práce lze usoudit, že místní poplatky nejsou schopny v žádné sledované obci tvořit hlavní pilíř rozpočtu dané obce, i přestože příjmy z místních poplatků dosahují v obcích i několik milionů korun. Konkrétně se jedná o statutární město Ostrava, kdy průměrný objem výnosů z místních poplatků mezi lety 2009 až 2018 činil v absolutním vyjádření roční částku ve výši 191 770 925 Kč a dále se jedná o město Šenov, jehož průměrný objem výnosů z místních poplatků mezi lety 2009 až 2018 činil v absolutním vyjádření roční částku ve výši 3 717 057 Kč.

Tab. 4.1: Přehled místních poplatků zavedených v jednotlivých obcích v letech 2009-2018

Obec	MP							
	ze psů	za lázeňský a rekreační pobyt	za užívání VP	ze vstupného	z ubytovací kapacity	za povolení k vjezdu	za provoz komun. odpadů	za zhodn. staveb. pozemku
Čavisov	X		X				X	
Dolní Lhota	X		X	X	X		X	
Horní Lhota	X		X		X			
Klimkovice	X	X	X		X			
Olbramice	X		X	X				
Ostrava	X		X		X*	X	X	X
Stará Ves nad Ondřejnicí	X		X	X	X**		X	
Šenov	X		X	X		X	X	
Václavovice	X		X	X			X***	
Velká Polom	X		X				X	
Vratimov	X		X	X				
Vřesina	X		X	X	X			
Zbyslavice	X		X	X****				

Zdroj: na základě údajů ze 3. kapitoly, vlastní zpracování

Poznámka: X – MP, který byl ve sledovaném období zaveden v dané obci, X\* -MP zaveden od roku 2013, X\*\* - MP zaveden od roku 2016, X\*\*\* - MP zrušen v roce 2012, X\*\*\*\*- MP zrušen v roce 2013

V Tab. 4.1 je uveden přehled místních poplatků zavedených v jednotlivých obcích v letech 2009 až 2018. Množství a rozdílnost zavedených druhů místních poplatků mezi sledovanými obcemi není nikterak neobvyklá, neboť stanovení místních poplatků na území dané obce se zejména odvíjí od jejího charakteru, velikosti a počtu obyvatel. Další druhy místních poplatků sledované obce nemusí nutně na svém území zavádět, protože by v obcích nejspíš neměly využití. Naopak každá ze sledovaných obcí má na svém území zaveden alespoň jeden místní poplatek, jehož příjmy v rozpočtech obcí ve sledovaném období jsou skoro bezvýznamné či dokonce nulové a obce by měly zvážit jeho zrušení. **Poplatek za povolení k vjezdu** byl zaveden pouze na dvou katastrálních územích, a to na území města Šenov a na území statutárního města Ostrava. Ve SMO kromě tohoto poplatku byl zaveden ve vyhlášce některého z městských obvodů také **poplatek za zhodnocení stavebního pozemku s možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace**. Lze konstatovat, že tyto dva místní poplatky jsou nejméně využívané a jejich příjmy v rozpočtech obcí jsou takřka banální. **Poplatek ze vstupného** nepatří rovněž k významným zdrojům rozpočtů sledovaných obcí. Příčinou toho může být to, že příjmy z poplatku ze vstupného jsou nepravidelným příjmem, neboť akce pořádané v obci jsou jednorázové a nahodilé. **Poplatek za lázeňský a rekreační pobyt** byl ve sledovaném období zaveden pouze na území města Klimkovice a na tomto území je nejvýnosnějším místním poplatkem, neboť právě město Klimkovice jako jediné ze sledovaných obcí je lázeňským místem. Avšak město Klimkovice a ani další obce již na svém území nemohou zavést poplatek za lázeňský a rekreační pobyt a rovněž ne **poplatek z ubytovací kapacity**, neboť od 1. ledna 2020 nabyla účinnosti očekávaná novela zákona o místních poplatcích, která tyto dva místní poplatky spojila a souhrnně nazvala poplatkem za pobyt. Z hlediska výnosnosti je nejvýznamnějším místním poplatkem v rozpočtech obcí **poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění a využívání komunálních odpadů**. Obce, které zvolily tento způsob zpoplatnění komunálních odpadů vykazují několikanásobně vyšší výnosy z tohoto poplatku než z ostatních místních poplatků. **Poplatek za užívání veřejného prostranství** zavádí v obecně závazných vyhláškách všechny sledované obce, pouze obec Dolní Lhota ve sledovaném období příjmy z tohoto poplatku nevykazovala. Z hlediska výnosnosti není tento poplatek významnou položkou rozpočtu ve většině sledovaných obcí. Pouze ve SMO tento místní poplatek patří mezi druhý nejvýnosnější. Jediným společným místním poplatkem, který je zaveden ve všech sledovaných obcích a zároveň jednotlivé obce z něho vykazují příjmy ve sledovaném období je **poplatek ze psů**, a právě proto byl tento poplatek z místních poplatků vyselektován a podrobněji analyzován. U tohoto poplatku byly stanoveny sazby poplatků, platné v jednotlivých obcích v letech

2009 až 2018 a taktéž jeho příjmy a procentuální podíly na daňových a na celkových příjmech konkrétní obce.

Místní poplatek ze psů plní funkci regulační a funkci fiskální. Sledované obce zavádí různá opatření, prostřednictvím kterých částečně zmírňují negativní důsledky spojené s chovem psů (tj. množírny psů, štěkot psů, úklid po psech atd.) což je kvitováno. Funkce regulační se projevuje u poplatku ze psů kupř. zvýšenou sazbou poplatku za druhého a každého dalšího psa téhož držitele, kterou zavedly všechny sledované obce. S regulační funkcí souvisí i to, že obce stanovují více sazeb poplatku ze psů, která se projevují např. v rozdílné výši sazby poplatku ze psů v rodinných domech a v bytových domech. Lidé, kteří bydlí v bytových domech si za svého psa připlatí, protože častěji chodí venčit své psy, a tedy častěji participují na případném znečišťování měst, jehož úklid bývá financován právě z výnosů z tohoto poplatku. Kdežto lidé bydlící v rodinných domech mají stanovenou nižší sazbu poplatku za psa, neboť většinou součástí zastavěného pozemku je také zahrada, kde své psy nechávají venčit, a tedy úklid si zajišťují a financují samy.

Místní poplatek kromě funkce regulační plní i funkci rozpočtovou, avšak ve výnosnosti tento poplatek ve sledovaných obcích značně zaostává. Nicméně tento poplatek se často řadí v objemu získaných finančních prostředků na druhé místo, v některých obcích, tj. v obci Horní Lhota, v obci Vřesina dokonce na první místo mezi zavedenými místními poplatky a obce by neměly tento poplatek přehlížet. Tento místní poplatek není významným zdrojem rozpočtu sledovaných obcí v objemu získaných finančních prostředků, neboť jeho podíly za sledované období nedosáhly v žádné obci ani 1 % jejich daňových příjmů, natož jejich celkových příjmů. Nejvyšší podíl příjmů z poplatku ze psů procentem z daňových příjmů má obec Václavovice, a to v průměru 0,56 %. Naopak nejnižší podíl příjmů z poplatku ze psů procentem z daňových příjmů má SMO, a to v průměru 0,16 %. Během let 2009-2018 ve sledovaných obcích procentuální podíl místního poplatku na daňových příjmech má převážně klesající trend. Z analýzy lze tak vyvodit, že u místního poplatku ze psů ve sledovaných obcích převažuje funkce regulační nad funkcí rozpočtovou.

Z analýzy je taktéž patrné, že sledované obce stanovují sazby poplatku převážně nižšími částkami a nevyužívají tak maximální povolenou základní sazbu za jednoho psa dle zákona, která činí až 1 500 Kč za rok. Tato maximální sazba je uplatňována pouze v některých městských obvodech SMO, a to u sazby poplatku za jednoho psa pro obyvatele bytových domů, dále u sazby za psa, který je využíván k podnikatelské činnosti a za psa, jehož držitel má trvalý pobyt hlášen na úřadu některých městských obvodů stanovených ve vyhlášce. V možnosti

osvobození u poplatku ze psů je situace rozdílná než u sazeb, neboť některé sledované obce jej zavedlo nad rámec zákona. Kupř. osvobození od poplatku pro držitele psa pořízeného z útulku zavedlo město Klimkovice (od roku 2011), SMO (od roku 2012), obec Stará Ves nad Ondřejnicí (do roku 2015), město Šenov (od roku 2017), obec Velká Polom (od roku 2011). Prostřednictvím tohoto osvobození se tyto obce snažily motivovat své občany, aby dali přednost při pořízení psa psovi z útulku před psem pořízeného koupí, a to tím, že tito držitelé byli osvobozeni od poplatku ze psů, a to za přesně daných podmínek v jednotlivých vyhláškách obcí. Toto je výhodné pro obě strany, tedy jednak pro samotné občany, kteří si chtějí pořídit psa a v konečném důsledku také pro obec, neboť se jí sníží náklady vynaložené na péči o tyto psy.

Potíž u místního poplatku ze psů nastává tehdy, když se k poplatkové povinnosti nepřihlásí všichni držitelé psa anebo svého psa nenahlásí vůbec. Přestože občané mají povinnost nahlásit držení svého psa od věku 3 měsíců na příslušném městském nebo obecním úřadě dle svého trvalého bydliště. Nicméně ne každý držitel psa tak činí. Případní neplatiči poplatku můžou být odhaleni až například ve chvíli, kdy se jim pes zatoulá. Domněnkou je, že s tímto problémem se potýkají ve větší míře města a statutární města, které kvůli špatné platební morálce svých obyvatel mohou přicházet o značné příjmy z tohoto poplatku. Měštům lze doporučit, aby se více zaměřily na kontrolu přihlášení psů např. tím, že by prováděly neplánované kontroly označení psů čipem vykonávané městskou policií či se pokusily navázat spoluprací se správci nájemních domů apod.

## 5 Závěr

Cílem diplomové práce bylo vyhodnotit význam místních poplatků v rozpočtu vybraných obcí. Dílčím cílem bylo vyšetřit místní poplatek, který byl zaveden na území všech sledovaných obcí, u něhož byly zhodnoceny sazby, příjmy a procentuální podíly místního poplatku na daňových a na celkových příjmech těchto vybraných obcí.

Práce mimo úvodu a závěru obsahuje tři kapitoly. Druhá kapitola byla zaměřena na veřejnou správu v rámci veřejného sektoru. Následně byla charakterizována územní samospráva, kde významná pozornost byla věnována obcím. Dále byla přiblížena problematika hospodaření obcí zejména pomocí příjmů a výdajů. Závěr druhé kapitoly byl zaměřen na podrobnější vymezení místních poplatků a dále následovalo zmínění aktuální právní úpravy zákona o místních poplatcích, která však nebyla předmětem samotné analýzy místních poplatků v rozpočtech obcí.

Na druhou kapitolu plynule navazovala třetí kapitola, ve které byla provedena samotná analýza místních poplatků v rozpočtech obcí. Analyzováno bylo celkem třináct obcí (z nichž tři měly statut města a jedna měla statut statutárního města) nacházející se v Moravskoslezském kraji v okrese Ostrava-město. U sledovaných obcí byl uveden přehled místních poplatků, které obce vybraly v letech 2009 až 2018. Dále byl podrobněji analyzován pouze poplatek ze psů, který byl zaveden všemi obcemi a z něhož po celé desetileté období obce vykazovaly příjmy. U tohoto poplatku byly zhodnoceny sazby, příjmy a procentuální podíly místního poplatku na daňových a na celkových příjmech těchto vybraných obcí.

Poslední, čtvrtá kapitola byla zaměřena na zhodnocení výsledků, návrhy a doporučení k analýze místních poplatků v rozpočtech vybraných obcí, která byla provedena v 3. kapitole této práce. Bylo stanoveno, že žádná ze 13 zkoumaných obcí se nemohla o příjmy z místních poplatků plně finančně opřít, i přestože celkový objem místních poplatků ve statutárním městě Ostrava (dále jen SMO) a ve městě Šenov dosahoval i několik milionů korun. Rozdílnost a množství zavedených druhů místních poplatků mezi sledovanými obcemi bylo považováno za přirozené, neboť stanovení místních poplatků na území konkrétní obce bylo především dáno charakterem dané obce, její velikostí a počtem obyvatel. Další druhy místních poplatků sledované obce nemusely nutně na svém území zavádět, protože by v obcích nejspíš neměly využití, ba naopak by měly obce zvážit zrušení některých zavedených místních poplatků na svém území, neboť každá z obcí má zaveden alespoň jeden místní poplatek, jehož příjmy v rozpočtu obcí ve sledovaném období byly skoro bezvýznamné či dokonce nulové.



Dále byl podrobněji analyzován poplatek ze psů. Funkce regulační se projevovala u tohoto místního poplatku např. zvýšenou sazbou poplatku za druhého a každého dalšího psa téhož držitele, kterou zavedly všechny sledované obce nebo v rozdílné výši sazby poplatku ze psů v rodinných domech a v bytových domech. Bylo zjištěno, že u poplatku ze psů převažovala funkce regulační nad funkcí rozpočtovou, neboť podíly za sledované období nedosáhly v žádné obci ani 1 % jejich daňových příjmů, natož jejich celkových příjmů. Nejvyšší zastoupení příjmů z poplatku ze psů procentem z daňových příjmů měla obec Václavovice, a to v průměru 0,56 %. Naopak nejnižší zastoupení příjmů ze psů procentem z daňových příjmů mělo SMO, a to v průměru 0,16 %. Během let 2009-2018 ve sledovaných obcích procentuální podíl místního poplatku na daňových příjmech měl převážně klesající trend. Sazby poplatku ze psů byly ve sledovaných obcích stanoveny převážně nižšími částkami a obce příliš nevyužívaly maximální povolenou základní sazbu za jednoho psa dle zákona, vyjma některých městských obvodů SMO. Závěrem lze konstatovat, že stanovené cíle v úvodu byly naplněny analýzou místních poplatků v rozpočtech jednotlivých obcí s následným zhodnocením.

## Seznam použité literatury

### a) odborná kniha

1. KADERÁBKOVÁ, J. a J. PEKOVÁ. *Územní samospráva – udržitelný rozvoj a finance*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012. 297 s. ISBN 978-80-7357-910-4.
2. KOČÍ, Roman. *Obecní samospráva v České republice: praktická příručka s judikaturou*. 1. vyd. Praha: Leges, 2012. Praktik. 240 s. ISBN 978-80-87576-28-1.
3. KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007. 399 s. ISBN 978-80-7201-665-5.
4. NAHODIL, František a kolektiv. *Veřejná správa a financování veřejného sektoru*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014. 366 s. ISBN 978-80-7380-536-4.
5. MAATYOVÁ, A. F. OCHRANA a J. PAVEL. *Veřejné finance v teorii a praxi*. Praha: Grada Publishing, 2015. 208 s. ISBN 978-80-247-5561-8.
6. OTRUSINOVÁ, M. a D. KUBÍČKOVÁ. *Finanční hospodaření municipálních účetních jednotek: po novele zákona o účetnictví*. 1. vyd. V Praze: C. H. Beck, 2011. 178 s. ISBN 978-80-7400-342-4.
7. PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí, povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. 2. vyd. v Praze: C. H. Beck, 2013. 220 s. Právní praxe. ISBN 978-80-7400-454-4.
8. PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. 587 s. ISBN 978-80-7357-614-1.
9. PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.
10. PEKOVÁ, J., J. PILNÝ a M. JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2. přeprac. vyd. Praha: ASPI, 2005. 555 s. ISBN 80-7357-052-1.
11. PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. Praha: Grada Publishing, 2015. 280 s. ISBN 978-80-247-5608-0.
12. RADVAN, Michal. *Místní daně*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012. s. 244. ISBN 978-80-7357-932-6.
13. STIGLITZ, Joseph E. and Jay K. ROSENGARD. *Economics of the public sector*. New York: W. W. Norton & Company, 2015. 923 p. ISBN 978-0-393-93709-1.
14. VRABKOVÁ, Iveta. *Veřejná správa*. 1. vyd. Ostrava: VŠB-TU Ostrava, 2016. 115 s. ISBN 978-80-248-3988-2.

## **b) legislativní předpisy**

15. Obecně závazná vyhláška obce Čavisov č. 2/1995 o místních poplatcích.
16. Obecně závazná vyhláška obce Čavisov č. 1/2010 o místních poplatcích.
17. Obecně závazná vyhláška obce Čavisov 2/2011 o místních poplatcích.
18. Obecně závazná vyhláška obce Čavisov č. 1/2012 o místních poplatcích.
19. Obecně závazná vyhláška obce Čavisov č. 1/2016 o místních poplatcích.
20. Obecně závazná vyhláška obce Dolní Lhota č. 2/2004 o místních poplatcích.
21. Obecně závazná vyhláška obce Dolní Lhota č. 1/2010 o místních poplatcích.
22. Obecně závazná vyhláška obce Horní Lhota č. 3/2003 o místním poplatku ze psů.
23. Obecně závazná vyhláška obce Horní Lhota č. 1/2010 o místním poplatku ze psů.
24. Obecně závazná vyhláška města Klimkovice č. 3/2004 o místním poplatku ze psů.
25. Obecně závazná vyhláška města Klimkovice č. 2/2007, kterou se mění obecně závazná vyhláška města Klimkovice č. 3/2004 o místním poplatku ze psů.
26. Obecně závazná vyhláška města Klimkovice č. 2/2010, kterou se mění obecně závazná vyhláška města Klimkovice č. 3/2004 o místním poplatku ze psů.
27. Obecně závazná vyhláška města Klimkovice č. 3/2010, o místních poplatcích.
28. Obecně závazná vyhláška města Klimkovice č. 3/2011, o místních poplatcích, kterou se mění obecně závazná vyhláška města Klimkovice č. 3/2010 o místních poplatcích.
29. Obecně závazná vyhláška obce Olbramice č. 3/2004 o místních poplatcích.
30. Obecně závazná vyhláška obce Olbramice č. 4/2010, o místních poplatcích.
31. Obecně závazná vyhláška obce Olbramice č. 1/2014, o místních poplatcích.
32. Obecně závazná vyhláška statutárního města Ostrava č. 6/2003, o místním poplatku ze psů, ve znění obecně závazných vyhlášek č.15/2005 a 20/2006.
33. Obecně závazná vyhláška statutárního města Ostrava č. 12/2010, o místním poplatku ze psů.
34. Obecně závazná vyhláška statutárního města Ostrava č. 13/2011, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška č. 12/2010 o místním poplatku ze psů.

35. Obecně závazná vyhláška statutárního města Ostrava č. 11/2012, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška č. 12/2010, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 13/2011, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška č. 12/2010 o místním poplatku ze psů.
36. Obecně závazná vyhláška statutárního města Ostrava č. 9/2013, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška č. 12/2010 o místním poplatku ze psů, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 13/2011 a obecně závazné vyhlášky č. 11/2012 .
37. Obecně závazná vyhláška statutárního města Ostrava č. 17/2013, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 12/2010, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 13/2011, obecně závazné vyhlášky č. 11/2012 a obecně závazné vyhlášky č. 9/2013.
38. Obecně závazná vyhláška statutárního města Ostrava č. 17/2015 o místním poplatku ze psů.
39. Obecně závazná vyhláška obce Stará Ves nad Ondřejnicí č. 1/1999, o místních poplatcích.
40. Obecně závazná vyhláška obce Stará Ves nad Ondřejnicí č. 1/2010, o místních poplatcích, kterou se mění obecně závazná vyhláška obce Stará Ves nad Ondřejnicí č. 1/1999, o místních poplatcích.
41. Obecně závazná vyhláška obce Stará Ves nad Ondřejnicí č. 2/2015 o místních poplatcích.
42. Obecně závazná vyhláška města Šenov č. 2/2007 o místních poplatcích.
43. Obecně závazná vyhláška města Šenov č. 4/2010 o místních poplatcích.
44. Obecně závazná vyhláška města Šenov č. 4/2012 o místních poplatcích, která mění obecně závaznou vyhlášku města Šenov č. 4/2010 o místních poplatcích.
45. Obecně závazná vyhláška města Šenov č. 2/2014 o místních poplatcích, která mění obecně závaznou vyhlášku města Šenov č. 4/2010 o místních poplatcích ve znění obecně závazné vyhlášky města Šenov č. 4/2012 o místních poplatcích.
46. Obecně závazná vyhláška města Šenov č. 3/2016, o místních poplatcích.
47. Obecně závazná vyhláška obce Václavovice č. 3/2007 o místních poplatcích.
48. Obecně závazná vyhláška obce Václavovice č. 1/2010 o místních poplatcích.
49. Obecně závazná vyhláška obce Velká Polom č. 4/2003, o místním poplatku ze psů.
50. Obecně závazná vyhláška obce Velká Polom č. 2/2010 o místním poplatku ze psů.
51. Obecně závazná vyhláška obce Velká Polom č. 5/2015 o místních poplatcích.

52. Obecně závazná vyhláška města Vratimov č. 2/2008, o místních poplatcích.
53. Obecně závazná vyhláška města Vratimov č. 1/2010, o místních poplatcích.
54. Obecně závazná vyhláška města Vratimov č. 3/2012, o místních poplatcích.
55. Obecně závazná vyhláška města Vratimov č. 1/2017, o místních poplatcích.
56. Obecně závazná vyhláška obce Vřesina č. 1/2004, kterou se mění vyhláška č. 17/1999 o místních poplatcích.
57. Obecně závazná vyhláška obce Vřesina č. 1/2010 o místních poplatcích.
58. Obecně závazná vyhláška obce Vřesina č. 2/2015 o místních poplatcích.
59. Obecně závazná vyhláška obce Zbyslavice č. 2/2007 o místních poplatcích.
60. Obecně závazná vyhláška obce Zbyslavice č. 4/2010 o místních poplatcích.
61. Obecně závazná vyhláška obce Zbyslavice č. 1/2013 o místních poplatcích.

**c) elektronické dokumenty**

62. ČAVISOV. *Úvodní stránka a současnost*. [online]. [cit. 2020-02-03]. Dostupné z: <https://www.cavisov.cz/>
63. Český statistický úřad. *Databáze demografických údajů za obce ČR*. [online]. [cit. 2020-03-15]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/database-demografickych-udaju-za-obce-cr>
64. Český statistický úřad. *Malý lexikon obcí České republiky, 2018*. [online]. [cit. 2020-01-15]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/maly-lexikon-obci-ceske-republiky-2018>
65. DOLNÍ LHOTA. *Titulní strana*. [online]. [cit. 2020-02-03]. Dostupné z: <https://www.dolnilhota.cz/titulni-strana/>
66. HORNÍ LHOTA. *Úvodní stránka*. [online]. [cit. 2020-02-04]. Dostupné z: <http://www.hornilhota.cz/>
67. KLIMKOVICE. *Úvodní stránka*. [online]. [cit. 2020-02-04]. Dostupné z: <https://www.mesto-klimkovice.cz/>
68. MONITOR. *Analytická část a datový archiv* [online]. [cit. 2020-02-06]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/datovy-archiv/#query=2119>  
<https://monitor.statnipokladna.cz/analyza/#>

69. OLBRAMICE. *Turista*. [online]. [cit. 2020-02-06]. Dostupné z: <http://www.obecolbramice.cz/turista/>
70. STATUTÁRNÍ MĚSTO OSTRAVA. *O městě a městské obvody*. [online]. [cit. 2020-02-08]. Dostupné z: <https://www.ostrava.cz/cs/o-meste/mestske-obvody>
71. STARÁ VES NAD ONDŘEJNICÍ. *O obci a současnost*. [online]. [cit. 2020-02-08]. Dostupné z: <https://www.staraves.cz/cz/obec/o-obci/soucasnost/>
72. ŠENOV. *Obecné informace*. [online]. [cit. 2020-02-12]. Dostupné z: <http://www.mesto-senov.cz/obecne-informace>
73. VÁCLAVOVICE. *Hlavní stránka*. [online]. [cit. 2020-02-15]. Dostupné z: <https://www.obecvaclavovice.cz/>
74. VELKÁ POLOM. *Současnost a historie obce*. [online]. [cit. 2020-02-20]. Dostupné z: <http://www.velkapolom.cz/obec-7/soucasnost-a-historie-obce/>
75. VRATIMOV. *O městě*. [online]. [cit. 2020-02-23]. Dostupné z: <https://www.vratimov.cz/mesto/o-meste/>
76. VŘESINA. *Návštěvník*. [online]. [cit. 2020-02-23]. Dostupné z: <https://www.vresina.cz/navstevnik/>
77. ZBYSLAVICE. *Informace o obci*. [online]. [cit. 2020-02-26]. Dostupné z: <https://www.zbyslavice.cz/obec/informace-o-obci/>
78. ZÁKONY PRO LIDI. *Zákon č. 128/2000 Sb. Zákon o obcích (obecní zřízení)*. [online]. [cit. 2020-02-02]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>
79. ZÁKONY PRO LIDI. *Zákon č. 565/1990 Sb. Zákon o místních poplatcích*. [online]. [cit. 2020-02-02]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-565>
80. ZÁKONY PRO LIDI. *Zákon č. 250/2000 Sb. Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů*. [online]. [cit. 2020-02-02]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250>

## **Seznam zkratk**

ČR Česká republika

Kč Koruna česká

Obr. obrázek

m<sup>2</sup> metr čtvereční

mil. milion

MF Ministerstvo financí

MP místní poplatky

tis. tisíc

Tab. tabulka

Sb. sbírka

SMO statutární město Ostrava

Úmob úřad městského obvodu

VHP výherní hrací přístroj

VP veřejné prostranství

ZTP průkaz osobám zvlášť těžce postiženým

ZTP/P průkaz osobám zvlášť těžce postiženým s průvodcem

## Prohlášení o využití výsledků diplomové práce

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že odevzdáním diplomové práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že diplomová práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 24.4.2020

.....  
Jméno a příjmení studenta



## **Seznam příloh**

Příloha č. 1: Vývoj počtu obyvatel sledovaných obcí v letech 2009-2018

Příloha č. 2: Sazby poplatku ze psů SMO v letech 2009-2010 v Kč

Příloha č. 3: Sazby poplatku ze psů SMO v roce 2011 v Kč

Příloha č. 4: Sazby poplatku ze psů SMO v letech 2012-2013 v Kč

Příloha č. 5: Sazby poplatku ze psů SMO v letech 2014-2015 v Kč

Příloha č. 6: Sazby poplatku ze psů SMO v letech 2016-2018 v Kč

## Přílohy

### Příloha č. 1: Vývoj počtu obyvatel sledovaných obcí v letech 2009-2018

Obec	Rok									
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Čavisov	473	471	512	518	523	524	520	510	499	501
Dolní Lhota	1 375	1 378	1 388	1 405	1 429	1 435	1 454	1 452	1 453	1 477
Horní Lhota	697	726	737	751	788	803	790	809	826	839
Klimkovice	4 059	4 108	4 154	4 238	4 319	4 371	4 364	4 399	4 427	4 422
Olbramice	596	597	636	650	664	662	672	666	672	697
Ostrava	307 767	306 006	301 942	299 622	297 421	295 653	294 200	292 681	291 634	290 450
Stará Ves nad Ondřejnicí	2 591	2 625	2 613	2 649	2 707	2 734	2 753	2 777	2 787	2 760
Šenov	5 747	5 840	5 957	6 029	6 139	6 188	6 267	6 314	6 342	6 385
Václavovice	1 735	1 783	1 805	1 834	1 907	1 930	1 946	1 965	1 990	2 004
Velká Polom	1 718	1 776	1 855	1 936	1 997	2 036	2 039	2 036	2 056	2 067
Vratimov	6 807	6 850	6 889	6 935	6 966	7 062	7 151	7 193	7 242	7 253
Vřesina	2 605	2 684	2 758	2 780	2 847	2 858	2 861	2 896	2 903	2 932
Zbyslavice	565	581	579	614	616	618	623	613	633	632

Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z [www.czso.cz](http://www.czso.cz)

## Příloha č. 2: Sazby poplatku ze psů SMO v letech 2009-2010 v Kč

Městský obvod SMO	Roční sazby poplatku ze psů							
	a)	b)	c)	d)	e)	f)	g)	h)
Moravská Ostrava a Přívoz	180	2 250	1 500	2 250	1 500	2 250	200	300
Slezská Ostrava	120	180	1 500	2 250	1 500	2 250	200	300
Ostrava – Jih	300	450	1 500	2 250	1 500	2 250	200	300
Poruba	250	375	1 500	2 250	1 500	2 250	200	300
Nová Bělá	120	500	200	600	500	1 000	120	300
Vítkovice	100	150	500	750	500	750	100	150
Stará Bělá	150	500	1 200	2 000	500	500	150	300
Pustkovec	120	180	400	600	400	600	120	180
Mariánské Hory a Hulváky	120	180	1 300	1 950	500	750	200	300
Petřkovice	150	500	500	1 500	500	1 500	100	150
Lhotka	150	225	1 000	1 000	1 000	1 000	100	150
Hošťálkovice	200	300	200	300	400	500	200	300
Nová Ves	120	300	300	500	400	500	100	120
Proskovice	150	500	1 200	2 000	500	1 000	200	300
Michálkovice	150	500	1 200	2 000	500	1 000	200	300
Radvanice a Bartovice	150	200	1 000	1 500	1 000	1 500	150	200
Krásné Pole	200	300	200	300	400	800	100	200
Martinov	150	210	1 200	1 800	1 200	1 800	200	300
Polanka nad Odrou	120	180	1 000	1 500	500	1 000	200	300
Hrabová	180	600	1 200	2 100	600	1 200	200	300
Svinov	200	1500	1 500	2 250	1 500	2 250	120	300
Třebovice	100	500	200	1 000	500	1 000	100	300
Plesná	150	500	300	500	500	800	150	300

Zdroj: Vlastní zpracování dle obecně závazné vyhlášky SMO, o místním poplatku ze psů

Poznámka: **a)** za psa chovaného v rodinném domě, **b)** za druhého a každého dalšího psa uvedeného pod písm. a), **c)** za psa chovaného v bytovém domě, **d)** za druhého a každého dalšího psa uvedeného pod písm. c), **e)** za psa, který je využíván při podnikatelské činnosti, např. k hlídání objektů apod., bez ohledu na to, zda je jeho držitelem fyzická nebo právnická osoba, **f)** za druhého a každého dalšího psa uvedeného pod písm. e), **g)** za psa, jehož držitel je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmů, anebo poživatele sirotčího důchodu, bez ohledu na to, kde je pes chován, **h)** za druhého a každého dalšího psa uvedeného pod písm. g)

### Příloha č. 3: Sazby poplatku ze psů SMO v roce 2011 v Kč

Městský obvod SMO	Roční sazby poplatku ze psů									
	a)	b)	c)	d)	e)	f)	g)	h)	i)	j)
Moravská Ostrava a Přívoz	200	300	1 500	2 250	1 500	2 250	200	300	0	0
Slezská Ostrava	120	180	1 500	2 250	1 500	2 250	200	300	0	0
Ostrava – Jih	300	450	1 500	2 250	1 500	2 250	200	300	1 500	0
Poruba	250	375	1 500	2 250	1 500	2 250	200	300	0	0
Nová Bělá	120	500	200	600	500	1 000	120	300	0	0
Vítkovice	200	300	1 000	1 500	1 000	1 500	200	300	1 000	1 500
Stará Bělá	150	500	1 200	2 000	500	500	150	300	0	0
Pustkovec	120	180	400	600	400	600	120	180	0	0
Mariánské Hory a Hulváky	120	180	1 300	1 950	500	750	200	300	0	0
Petřkovice	150	500	500	1 500	500	1 500	100	150	0	0
Lhotka	150	225	1 000	1 000	1 000	1 000	100	150	0	0
Hošťálkovice	200	300	200	300	400	500	200	300	0	0
Nová Ves	200	300	400	600	600	700	150	300	0	0
Proskovice	150	500	1 200	2 000	500	1 000	200	300	0	0
Michálkovice	150	500	1 200	2 000	500	1 000	200	300	0	0
Radvanice a Bartovice	150	200	1 000	1 500	1 000	1 500	150	200	0	0
Krásné Pole	200	300	200	300	400	800	100	200	0	0
Martinov	150	210	1 200	1 800	1 200	1 800	200	300	0	0
Polanka nad Odrou	120	180	1 000	1 500	500	1 000	200	300	0	0
Hrabová	180	600	1 200	2 100	600	1 200	200	300	0	0
Svinov	200	1 500	1 500	2 250	1 500	2 250	120	300	0	0
Třebovice	200	500	1 000	2 000	1 500	2 250	200	300	0	0

Zdroj: Vlastní zpracování dle obecně závazné vyhlášky SMO, o místním poplatku ze psů

Poznámka: **a)** za psa chovaného v rodinném domě, **b)** za druhého a každého dalšího psa uvedeného pod písm. a), **c)** za psa chovaného v bytovém domě, **d)** za druhého a každého dalšího psa uvedeného pod písm. c), **e)** za psa, který je využíván při podnikatelské činnosti, např. k hlídání objektů apod., bez ohledu na to, zda je jeho držitelem fyzická nebo právnická osoba, **f)** za druhého a každého dalšího psa uvedeného pod písm. e), **g)** za psa, jehož držitel je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmů, anebo poživatele sirotčího důchodu, bez ohledu na to, kde je pes chován, **h)** za druhého a každého dalšího psa uvedeného pod písm. g), **i)** za psa, jehož držitel má trvalý pobyt hlášen na Úmoh Ostrava – Jih a Vítkovice, **j)** za druhého a každého dalšího psa pod písm. i) (nevztahuje se pro držitele s trvalým pobytem na adrese Úmoh Ostrava-Jih)

#### Příloha č. 4: Sazby poplatku ze psů SMO v letech 2012-2013 v Kč

Městský obvod SMO	Roční sazba poplatku ze psů									
	a)	b)	c)	d)	e)	f)	g)	h)	i)	j)
Moravská Ostrava a Přívoz	200	300	1 500	2 250	1 500	2 250	200	300	<b>1 500</b>	0
Slezská Ostrava	120	180	1 500	2 250	1 500	2 250	200	300	0	0
Ostrava – Jih	300	450	1 500	2 250	1 500	2 250	200	300	1 500	<b>2 250</b>
Poruba	250	375	1 500	2 250	1 500	2 250	200	300	0	0
Nová Bělá	120	500	200	600	500	1 000	120	300	0	0
Vítkovice	200	300	1 000	1 500	1 000	1 500	200	300	1 000	1 500
Stará Bělá	150	500	1 200	2 000	500	500	150	300	0	0
Pustkovec	120	180	400	600	400	600	120	180	0	0
Mariánské Hory a Hulváky	120	180	1 300	1 950	500	750	200	300	0	0
Petřkovice	150	500	500	1 500	500	1 500	100	150	0	0
Lhotka	150	225	1 000	1 000	1 000	1 000	100	150	0	0
Hošťálkovice	200	300	200	300	400	500	200	300	0	0
Nová Ves	200	300	400	600	600	700	150	300	0	0
Proskovice	150	500	1 200	2 000	500	1 000	200	300	0	0
Michálkovice	150	500	1 200	2 000	500	1 000	200	300	0	0
Radvanice a Bartovice	150	200	1 000	1 500	1 000	1 500	150	200	0	0
Krásné Pole	200	300	200	300	400	800	100	200	0	0
Martinov	150	210	1 200	1 800	1 200	1 800	200	300	0	0
Polanka nad Odrou	120	180	1 000	1 500	500	1 000	200	300	0	0
Hrabová	180	600	1 200	2 100	600	1 200	200	300	0	0
Svinov	200	1 500	1 500	2 250	1 500	2 250	120	300	0	0
Třebovice	200	500	1 000	2 000	1 500	2 250	200	300	0	0

Zdroj: Vlastní zpracování dle obecně závazné vyhlášky SMO, o místním poplatku ze psů

Poznámka: **a)** za psa chovaného v rodinném domě, **b)** za druhého a každého dalšího psa uvedeného pod písm. a), **c)** za psa chovaného v bytovém domě, **d)** za druhého a každého dalšího psa uvedeného pod písm. c), **e)** za psa, který je využíván při podnikatelské činnosti, např. k hlídání objektů apod., bez ohledu na to, zda je jeho držitelem fyzická nebo právnická osoba, **f)** za druhého a každého dalšího psa uvedeného pod písm. e), **g)** za psa, jehož držitel je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmů, anebo poživatele sirotčího důchodu, bez ohledu na to, kde je pes chován, **h)** za druhého a každého dalšího psa uvedeného pod písm. g), **i)** za psa, jehož držitel má trvalý pobyt hlášen na Úmob bez ohledu na to, kde je pes chován, **j)** za druhého a každého dalšího psa pod písm. i)

## Příloha č. 5: Sazby poplatku ze psů SMO v letech 2014-2015 v Kč

Městský obvod SMO	Roční sazba poplatku ze psů									
	a)	b)	c)	d)	e)	f)	g)	h)	i)	j)
Moravská Ostrava a Přívoz	0	100	1 300	2 050	1 300	2 050	0	100	1 300	0
Slezská Ostrava	120	180	1 500	2 250	1 500	2 250	200	300	0	0
Ostrava – Jih	300	450	1 500	2 250	1 500	2 250	200	300	1 500	2 250
Poruba	250	375	1 500	2 250	1 500	2 250	200	300	0	0
Nová Bělá	120	500	200	600	500	1 000	120	300	0	0
Vítkovice	200	300	1 000	1 500	1 000	1 500	200	300	0	0
Stará Bělá	150	500	1 200	2 000	500	500	150	300	0	0
Pustkovec	120	180	400	600	400	600	120	180	0	0
Mariánské Hory a Hulváky	120	180	1 300	1 950	500	750	200	300	0	0
Petřkovice	150	500	500	1 500	500	1 500	100	150	0	0
Lhotka	150	225	1 000	1 000	1 000	1 000	100	150	0	0
Hošťálkovice	200	300	200	300	400	500	200	300	0	0
Nová Ves	200	300	400	600	600	700	150	300	1 000	1 000
Proskovice	150	500	1 200	2 000	500	1 000	200	300	0	0
Michálkovice	150	500	1 200	2 000	500	1 000	200	300	0	0
Radvanice a Bartovice	150	200	1 000	1 500	1 000	1 500	150	200	0	0
Krásné Pole	200	300	200	300	400	800	100	200	0	0
Martinov	150	210	1 200	1 800	1 200	1 800	200	300	0	0
Polanka nad Odrou	120	180	1 000	1 500	500	1 000	200	300	0	0
Hrabová	180	600	1 200	2 100	600	1 200	200	300	0	0
Svinov	200	1 500	1 500	2 250	1 500	2 250	120	300	0	0
Třebovice	200	500	1 000	2 000	1 500	2 250	200	300	0	0

Zdroj: Vlastní zpracování dle obecně závazné vyhlášky SMO, o místním poplatku ze psů

Poznámka: **a)** za psa chovaného v rodinném domě, **b)** za druhého a každého dalšího psa uvedeného pod písm. a), **c)** za psa chovaného v bytovém domě, **d)** za druhého a každého dalšího psa uvedeného pod písm. c), **e)** za psa, který je využíván při podnikatelské činnosti, např. k hlídání objektů apod., bez ohledu na to, zda je jeho držitelem fyzická nebo právnická osoba, **f)** za druhého a každého dalšího psa uvedeného pod písm. e), **g)** za psa, jehož držitel je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmů, anebo poživatele sirotčího důchodu, bez ohledu na to, kde je pes chován, **h)** za druhého a každého dalšího psa uvedeného pod písm. g), **i)** za psa, jehož držitel má trvalý pobyt hlášen na Úmob bez ohledu na to, kde je pes chován, **j)** za druhého a každého dalšího psa pod písm. i)

## Příloha č. 6: Sazby poplatku ze psů SMO v letech 2016-2018 v Kč

Městský obvod SMO	Roční sazba poplatku ze psů									
	a)	b)	c)	d)	e)	f)	g)	h)	i)	j)
Moravská Ostrava a Přívoz	<b>200</b>	<b>300</b>	<b>1 500</b>	<b>2 250</b>	<b>1 500</b>	<b>2 250</b>	<b>200</b>	<b>300</b>	<b>1 500</b>	0
Slezská Ostrava	120	180	1 500	2 250	1 500	2 250	200	300	0	0
Ostrava – Jih	300	450	1 500	2 250	1 500	2 250	200	300	1 500	2 250
Poruba	250	375	1 500	2 250	1 500	2 250	200	300	0	0
Nová Bělá	120	500	200	600	500	1 000	120	300	0	0
Vítkovice	200	300	1 000	1 500	1 000	1 500	200	300	0	0
Stará Bělá	150	500	1 200	2 000	500	500	150	300	<b>150</b>	<b>500</b>
Pustkovec	120	180	400	600	400	600	120	180	0	0
Mariánské Hory a Hulváky	120	180	1 300	1 950	500	750	200	300	0	0
Petřkovice	150	500	500	1 500	500	1 500	100	150	0	0
Lhotka	150	225	1 000	1 000	1 000	1 000	100	150	0	0
Hošťálkovice	200	300	200	300	400	500	200	300	0	0
Nová Ves	200	300	400	600	600	700	150	300	1 000	1 000
Proskovice	150	500	1 200	2 000	500	1 000	200	300	0	0
Michálkovice	150	500	1 200	2 000	500	1 000	200	300	0	0
Radvanice a Bartovice	150	200	1 000	1 500	1 000	1 500	150	200	0	0
Krásné Pole	200	300	200	300	400	800	100	200	0	0
Martinov	150	210	1 200	1 800	1 200	1 800	200	300	0	0
Polanka nad Odrou	120	180	1 000	1 500	500	1 000	200	300	0	0
Hrabová	180	600	1 200	2 100	600	1 200	200	300	0	0
Svinov	200	<b>300</b>	1 500	2 250	1 500	2 250	120	300	<b>200</b>	0
Třebovice	200	500	1 000	2 000	1 500	2 250	200	300	0	0

Zdroj: Vlastní zpracování dle obecně závazné vyhlášky SMO, o místním poplatku ze psů

Poznámka: **a)** za psa chovaného v rodinném domě, **b)** za druhého a každého dalšího psa uvedeného pod písm. a), **c)** za psa chovaného v bytovém domě, **d)** za druhého a každého dalšího psa uvedeného pod písm. c), **e)** za psa, který je využíván při podnikatelské činnosti, např. k hlídání objektů apod., bez ohledu na to, zda je jeho držitelem fyzická nebo právnická osoba, **f)** za druhého a každého dalšího psa uvedeného pod písm. e), **g)** za psa, jehož držitel je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmů, anebo poživatele sirotčího důchodu, **h)** za druhého a každého dalšího psa uvedeného pod písm. g), **i)** za psa, jehož držitel má trvalý pobyt hlášen na Úmob Ostrava-Jih, Úmob Moravská Ostrava a Přívoz, Úmob Nová Ves, Úmob Stará Bělá, Úmob Svinov, **j)** za druhého a každého dalšího psa pod písm. i), (nevztahuje se pro držitele psa, pakliže tento držitel má trvalý pobyt hlášen na Úmob Moravská Ostrava a Přívoz